

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA REGIONÁLNÍ A ENVIRONMENTÁLNÍ EKONOMIKY

Využití podpor pro financování rozvoje obce Tísek  
Use of Supports for Development Fundind of Tísek Village

Student: Bc. Lucie Vašicová  
Vedoucí diplomové práce: Ing. Jan Malinovský, Ph.D.

Ostrava 2012

VŠB - Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta  
Katedra regionální a environmentální ekonomiky

## Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Lucie Vašicová**  
Studijní program: N6202 Hospodářská politika a správa  
Studijní obor: 6202T040 Regionální rozvoj  
Téma: **Využití podpor pro financování rozvoje obce Tísek**  
**Use of Supports for Development Funding of Tísek Village**

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Úloha obce v územním rozvoji
  3. Zdroje financování obce
  4. Finanční zabezpečení aktivit obce Tísek do roku 2010
  5. Možnosti financování rozvojových aktivit obce Tísek po roce 2010
  6. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce  
Seznam příloh  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy - teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

TAUER, V., H. ZEMÁNKOVÁ a J. ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádostí a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. 1. vyd. Brno: Computer Press, 2009. 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3.

WOKOŮN, René, Jan MALÍNOVSKÝ et al. *Regionální rozvoj – Východiska regionálního rozvoje, regionální politika, teorie strategie a programování*. Praha: Linde, a. s., 2008. 475 s. ISBN 978-80-7201-699-0.


---

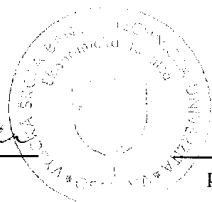
Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.


Vedoucí diplomové práce: **Ing. Jan Malinovský, Ph.D.**

Datum zadání: 25.11.2011

Datum odevzdání: 27.04.2012

  
Ing. Jan Malinovský, Ph.D.  
vedoucí katedry



  
prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

**Prohlášení**

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci Využití podpor pro financování rozvoje obce Tísek vypracovala samostatně pod vedením Ing. Jana Malinovského, Ph.D. a uvedla v ní všechny použité literární a jiné odborné zdroje.

## **Poděkování**

Na tomto místě bych ráda poděkovala Ing. Janu Malinovskému, Ph.D. za jeho odborné vedení, cenné rady a připomínky, kterými přispěl k vypracování této diplomové práce.

Dále bych chtěla poděkovat vedení Obecního úřadu v obci Tísek, které mi vyšlo vstříc a poskytlo veškeré potřebné materiály a ochotně odpovídalo na mé otázky.

# Obsah

Obsah.....	5
1 Úvod.....	7
2 Úloha obce v územním rozvoji.....	9
2.1 Základní legislativní východiska pro rozvoj obce.....	9
2.2 Role dvou působností ve výkonu správy obce.....	10
2.2.1 Samostatná působnost obcí.....	11
2.2.2 Přenesená působnost obcí.....	12
2.3 Orgány obce.....	12
2.3.1 Zastupitelstvo.....	13
2.3.2 Rada obce.....	13
2.4 Obecní úřad.....	14
2.5 Úloha obce v územní rozvoji.....	14
2.6 Možnosti spolupráce obce.....	16
2.7 Význam rozvojového strategického dokumentu.....	17
2.7.1 Dimenze strategického plánu rozvoje obce/kraje.....	18
2.8 Charakteristika obce Tísek.....	19
2.8.1 Základní profil obce.....	19
2.8.2 Situační analýza současného stavu ve vybraných oblastech.....	19
2.8.3 SWOT analýza obce Tísek.....	22
3 Zdroje financování obce.....	24
3.1 Rozpočet.....	24
3.1.1 Rozpočtový výhled.....	25
3.1.2 Rozpočtové zásady.....	26
3.1.3 Proces úpravy rozpočtu.....	27
3.1.4 Závěrečný účet.....	28
3.2 Peněžní fondy.....	28
3.2.1 Rozpočet versus peněžní fondy.....	29
3.3 Příjmy územního samosprávného celku.....	30
3.3.1 Členění příjmů.....	30
3.4 Výdaje územního samosprávného celku.....	32
3.4.1 Členění výdajů.....	32
3.5 Hospodaření obce Tísek během let 2006 – 2010.....	34
3.5.1 Rok 2006.....	35
3.5.2 Rok 2007.....	36
3.5.3 Rok 2008.....	37
3.5.4 Rok 2009.....	38
3.5.5 Rok 2010.....	39
4 Finanční zabezpečení aktivit obce Tísek do roku 2010.....	41
4.1 Aktivity obce Tísek realizované v období 2006 – 2010.....	41
4.2 Programy využití obcí Tísek k financování uskutečněných aktivit.....	44
4.2.1 Regionální operační program NUTS II Moravskoslezský kraj.....	44
4.2.2 Program Podpory obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje.....	45
4.2.3 Program „Drobné vodohospodářské akce“.....	46
4.2.4 Integrovaný operační program.....	46
5 Finanční zabezpečení aktivit obce Tísek od roku 2010.....	48
5.1 Fondy EU.....	48

5.1.1 Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF).....	49
5.1.2 Evropský sociální fond (ESF) .....	49
5.1.3 Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EAFRD) .....	50
5.1.4 Fond soudržnosti .....	50
5.2 Národní strategický plán rozvoje venkova 2007 – 2013 .....	51
5.2.1 Program rozvoje venkova.....	51
5.3 Operační programy .....	53
5.3.1 Operační program životního prostředí .....	54
5.4 Regionální operační program .....	55
5.4.1 ROP Moravskoslezsko .....	57
5.5 Podpora rozvoje regionů.....	58
5.5.1 Podpora obnovy a rozvoje venkova .....	59
5.6 Národní dotace.....	60
5.6.1 Dotace ve vodním hospodářství .....	60
5.7 Krajské dotace .....	61
5.7.1 Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje .....	61
5.7.2 Program „Drobné vodohospodářské akce“ .....	62
5.7.3 Program podpory aktivit v oblasti kultury .....	63
5.8 Přehled akcí obce Tísek plánovaných na období 2010 – 2014 .....	63
5.8.1 Aktivity v roce 2010 a zdroj finanční podpory .....	64
5.8.2 Aktivity v roce 2011 a zdroje finanční podpory .....	64
5.8.3 Aktivity pro rok 2012 a zdroje finanční podpory.....	66
5.8.4 Aktivity pro rok 2013 a možné zdroje finanční podpory .....	72
5.8.5 Aktivity pro rok 2014 a možné zdroje finanční podpory .....	76
5.9 Shrnutí finančního zabezpečení aktivit obce Tísek pro období 2013 a 2014.....	84
6 Závěr.....	85
Seznam použité literatury.....	87
Seznam zkratk .....	90
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce.....	91
Seznam tabulek a obrázků.....	92
Seznam grafů.....	93

# 1 Úvod

Zachování a rozvoj venkovského prostoru je neustále ohrožován procesem urbanizace a migrací obyvatelstva, zejména v produktivním věku, do měst. Díky tomuto se venkov stává tzv. „zbytkovým prostorem“, kde se nachází méně vzdělané obyvatelstvo, které se věnuje především zemědělské výrobě. Venkov je ve značné míře stále závislý na službách, které poskytují města, dochází ke koncentraci pracovních příležitostí do větších aglomerací a roste význam škol, v důsledku rostoucích požadavků na dosažení určitého stupně vzdělání a kvalifikace. Česká republika a jednotlivé kraje usilují o udržitelný a vyvážený rozvoj venkovského prostoru prostřednictvím podpory ekonomických aktivit s důrazem na inovace, rozvoj služeb, zlepšení technické infrastruktury apod., kdy tyto cíle jsou stanoveny v různých strategických dokumentech České republiky či jednotlivých krajů a regionů.<sup>1</sup>

Venkov je uchovatelem dějin a pokladnicí národního kulturního bohatství. Proto je důležité starat se o jeho udržitelný rozvoj a vybízet občany, aby se snažili o jeho zachování pro budoucí generace. Venkov na území České republiky je velmi různorodý a pestrý, region od regionu se liší jeho specifika, vývoj, přírodní krásy a v neposlední řadě také charakter lidí v něm žijící. Je velmi důležité udržet tuto odlišnost i do budoucna a nedovolit vesnickým oblastem, aby byla pohlcena městem a moderní uspěchanou dobou. Je to úkol nad míru těžký, ale již existuje mnoho spolků, organizací a také stát sám o sobě si tento fakt uvědomuje. Proto je zřízeno mnoho fondů, ze kterých mohou vesnice pro svůj další udržitelný rozvoj čerpat finanční prostředky. Nejen finanční prostředky patří mezi rozvojové nástroje. Legislativa, strategie, programy a plány, územněplánovací dokumenty, spolupráce na regionální i meziobecní úrovni, vzdělávání, komunikace a zejména motivace obyvatel, tvoří nástroje, které jsou důležitým pomocníkem pro rozvoj venkovských území a zachování jejich identity.

Tato diplomová práce je zaměřena na obec Tísek, zejména na financování jejího dalšího rozvoje, tzn. možnosti čerpání finančních prostředků. Cílem mé práce je vybrat nejvhodnější prostředky, pomocí kterých může obec financovat své aktivity. Financování rozvoje venkova je značně roztržitý a nepřehledný systém, ve kterém jsou obsaženy prostředky z krajů, z národních zdrojů i zdrojů Evropské unie. Cílem této práce je rovněž stručný přehled potenciálních zdrojů, ze kterých by mohla obec Tísek získat prostředky pro své plánované aktivity.

---

<sup>1</sup> BÍLEK, JAN a kol. Venkovský prostor a jeho oživení. Výzkumný úkol Ministerstva pro místní rozvoj WB 29-04. Brno: Georgetown, 2007. ISBN 80-251-19-5.



První kapitola diplomové práce je věnována obecnému popisu obce jako takové, je zde uvedeno, na jakém principu mohou obce fungovat a jaké jsou její orgány. Obsahem této kapitoly jsou také rozvojové možnosti obce, úloha obce v územním rozvoji a je zde zmíněn základní profil obce Tísek, kde se nachází, jaká je její technická infrastruktura nebo občanská vybavenost. Na závěr této kapitoly je přiložena vypracovaná SWOT analýza obce Tísek.

Druhá část této diplomové práce se zabývá problematikou zdrojů financování obcí. Je zde proveden obecný rozbor rozpočtu obcí, z jakých položek se skládá, jak má vypadat rozpočtový výhled, či jak se může rozpočet měnit, jsou zde popsány příjmy a výdaje územně samosprávných celků a jejich členění a je zde také řešena otázka peněžní fondy versus rozpočet. Tuto kapitolu uzavírá přehled finančního hospodaření obce Tísek v období let 2006 – 2010, kde jsou uvedeny veškeré příjmy, výdaje, získané dotace apod.

Třetí část analyzuje veškeré realizované aktivity obce Tísek v období let 2006 – 2010 a způsob jejich financování. A část poslední je jádrem této práce, která obsahuje výčet všech aktivit, které má obec Tísek v plánu realizovat v období let 2010 – 2014 a na základě analýzy možných programů a finančních zdrojů v České republice jsou navrženy vhodné a využitelné programy, z pohledu čerpání finančních prostředků, pro obec Tísek.

Pro menší obce, jakou je Tísek, je vnější financování velmi důležitým faktorem. Obec je do jisté míry soběstačná, ale existují takové činnosti a záměry, bez kterých by se bez cizích zdrojů neobešla. Proto je velmi důležitá zejména finanční podpora, ze strany kraje, státu a Evropské unie, aktivit, které pomáhají zkvalitňovat život obyvatel na venkově, zlepšovat jejich životní úroveň a v neposlední řadě zachovávat krajinný venkovský charakter bez toho, aniž by zaostávaly infrastrukturní prvky.

## **2 Úloha obce v územním rozvoji**

Každá obec má povinnost zabezpečovat a poskytovat služby pro své obyvatele. Je také v zájmu obce, aby tyto služby byly kvalitní a nezaostávaly za potřebami obyvatel. Obec má také povinnost starat se o svůj územní rozvoj a neustále posilovat pozici vzhledem ke svému okolí. Problémem mnoha obcí je nízký počet obyvatel v produktivním věku a neustálý odliv obyvatel do větších měst za pracovní příležitosti. Obce by tedy měly především vyvíjet snahu při zajištění častější frekvence dopravy do větších měst, přesto tento problém se špatným dopravním spojením ve většině obcí nadále přetrvává. Dle Národního strategického plánu rozvoje venkova činí dojížděka za prací až 60 %.

Dále musí obec zajistit kvalitu zejména zdravotních a sociálních služeb, především pro obyvatele v důchodovém věku, kteří jsou již odkázáni na služby v obci. Obce mohou také rozvinout svou potenciál v oblasti turistického ruchu, zejména v rozvoji cykloturistiky a pěší turistiky, které se mohou provozovat skoro kdekoliv. Obec může také využít svého prostranství k rozvíjení sportovních a volnočasových aktivit a zajistit obci také kulturní vyžití pořádáním různých tematických akcí, nebo divadelních představení dobrovolných divadelních spolků apod. Pro územní rozvoj slouží obcím mnoho nástrojů, jako například ekonomické zdroje, lidské zdroje nebo rozvojové strategie apod. Svou nemalou roli zde hraje také vedení obce.

### **2.1 Základní legislativní východiska pro rozvoj obce**

Dle zákona č.128/2000 Sb. o obcích je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.

Dále dle tohoto zákona je obec veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto závazků vyplývajících.

Dle odstavce druhého má obec povinnost pečovat o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem vyjádřený v zákonech a jiných právních předpisech.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Dle Zákona č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Dostupné z [www: http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-\(obecni-zrizeni\).html](http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-(obecni-zrizeni).html), citace ke dni 15.2.2012

Takto zní první dva paragrafy Zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ze dne 12. dubna 2000, o obcích (obecní zřízení). Tento zákon má tři části, a to první část, která obsahuje obecní zřízení, dělí se na Hlavu I. Obecná ustanovení (4 díly), Hlava II. Samostatná působnost obce (6 dílů), Hlava III. Přenesená působnost, Hlava IV. Orgány obce (5 dílů), Hlava V. Orgány zastupitelstva obce a Rady obce, Hlava VI. Dozor (3 díly), Hlava VII. Statutární města, část druhá obsahuje ustanovení společná a přechodná a část třetí tvoří závěrečná ustanovení.

Obec může získat statut města tehdy, dosáhne-li počet obyvatel hranici minima 3 000, tento statut uděluje předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády ČR. Obec se může stát městem tehdy, pokud se sloučí dvě nebo více obcí, z nichž alespoň jedna je městem. Pokud se město rozdělí na dvě nebo více obcí, pak obec, která dále ponese název dosavadního města nebo část jeho názvu a má nejméně 3 000 obyvatel, zůstává i nadále městem.<sup>3</sup>

Obec má ze zákona právo na samosprávu, tzn. úkoly, které patří do samosprávy obce plní v rozsahu, který je stanoven zákonem a je v souladu s potřebami obce a potřebami občanů. Při plnění svých úkolů chrání také veřejný zájem.<sup>4</sup>

## **2.2 Role dvou působností ve výkonu správy obce<sup>5</sup>**

Obec je veřejnoprávní korporace a jejím hlavním znakem, který ji odlišuje od klasických státních orgánů je širší míry samosprávy. To znamená, že obec má vlastní majetek, vlastní příjmy a hospodaří s rozpočtem. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto závazků vyplývajících. Tato samospráva má pečovat o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.

Obec však nevykonává jen tuto samosprávu, ale v některých situacích plní funkce státních orgánů. Proto se rozlišuje tzv. samostatná a přenesená působnost. Toto rozlišení je velice důležité, ať už jde například o právní předpisy, které obce vydávají, o možnosti občanů zapojit se do fungování obce a správy, nebo o systém kontroly.

---

<sup>3</sup> Dle Zákona č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Dostupné z [www: http://www.zakony.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-\(obecni-zrizeni\).html](http://www.zakony.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-(obecni-zrizeni).html), citace ke dni 15.2.2012

<sup>4</sup> Dle Zákona č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Dostupné z [www: http://www.zakony.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-\(obecni-zrizeni\).html](http://www.zakony.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-(obecni-zrizeni).html), citace ke dni 15.2.2012

<sup>5</sup> Ekologický právní servis. Dostupné z [www: http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost](http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost), ke dni 15.2.2012

### 2.2.1 Samostatná působnost obcí<sup>6</sup>

Podle § 7 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, spravuje obec své záležitosti zcela samostatně. Státní orgány a orgány krajů jsou oprávněny zasahovat do samostatné působnosti tehdy, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který stanoví zákon. Ve věcech samostatné působnosti připadá pravomoc zastupitelstvu obce.

K určení, zda se jedná o přenesenou působnost, či působnost samostatnou, slouží charakter záležitostí, o kterou se jedná. Pokud nelze z tohoto určit, je následující postup podle § 8 zákona o obcích. Dle tohoto musí každý zvláštní zákon, který upravuje působnost obcí říct, zda jde o samostatnou nebo přenesenou působnost. Pokud nesplňuje tuto podmínku, platí, že jde vždy o samostatnou působnost.

Do samostatné působnosti obce patří všechny záležitosti, které jsou v zájmu občanů obce a obce samotné. Výjimkou je, pokud jde o věci, které jsou zákonem svěřené krajům nebo pokud jde o přenesenou působnost. Konkrétní věci může obcím svěřit také některý zákon. Při výkonu samostatné působnosti se obec řídí:

- zákonem: při vydávání obecně závazných vyhlášek,
- právními předpisy: v ostatních záležitostech.

„Zastupitelstvo obce má za úkol:

- schvalovat program rozvoje obce,
- schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce,
- zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
- navrhopat změny katastrálních území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí,
- zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkcí,
- volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce,
- zřizovat a rušit obecní policii,

---

<sup>6</sup> Ekologický právní servis. Dostupné na [www: http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost](http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost), ke dni 15.2.2012

- rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,
- rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství, udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce,
- rozhodovat o zrušení nařízení rady obce,
- další věci, které si podle zákona o obcích vyhradí.<sup>7</sup>

### **2.2.2 Přenesená působnost obcí<sup>8</sup>**

S přenesenou působností se občan může nejčastěji setkat při územním nebo stavebním řízení nebo při jiných správních řízeních v ochraně přírody a krajiny.

V přenesené působnosti vykonávají obce státní správu, která byla jejich orgánům svěřena státem, což znamená, že obce vykonávají tuto činnost jménem státu a plní jeho úkoly. Přenesenou působnost ve většině případů vykonává obecní úřad. Obce získávají příspěvky ze státního rozpočtu pro výkon přenesené působnosti.

V přenesené působnosti se obce řídí zákony a jinými právními předpisy, musí také respektovat usnesení vlády, směrnice ministerstev (tyto směrnice a usnesení však nemohou obcím ukládat povinnost, pokud nejsou zároveň takovéto povinnosti stanoveny zákonem) a opatření kontrolních orgánů.

Podle rozsahu působnosti a rozsahu státní správy, kterou vykonávají se obce dělí na:

- obce (I. stupně),
- obce s pověřeným osobním úřadem (II. stupně),
- obce s rozšířenou působností (obce III. stupně).

## **2.3 Orgány obce**

Orgánem obce je zastupitelstvo, nebo rada obce. Obec navenek reprezentuje starosta, který je v čele obecního úřadu a za výkon své funkce odpovídá zastupitelstvu, stejně jako místostarosta.

---

<sup>7</sup> Ekologický právní servis. Dostupné na [www: http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost](http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost), ke dni 15.2.2012

<sup>8</sup> Ekologický právní servis. Dostupné na [www: http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost](http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost), ke dni 15.2.2012

### 2.3.1 Zastupitelstvo<sup>9</sup>

Má za úkol spravovat obec, v oblasti samosprávy je zastupitelstvo hlavním samosprávným orgánem. Zastupitelstvo je oprávněno přijímat obecně závazné vyhlášky, rozhoduje usnesení, schvaluje například rozpočet do dalších období, územní plán obce, zřizuje a ruší obecní policii, má pravomoc rozhodovat o vyhlášení místního referenda, může volit a odvolávat starostu a místostarostu. Zastupitelstvo rozhoduje o všech aktivitách, které se týkají života v obci, je zodpovědné za úpravu, údržbu i opravu veškerého veřejného majetku, tzn. osvětlení, kanalizace, chodníky, vodovody apod. Má za úkol také podporovat kulturní život v obci, např. zřízením kulturního výboru, spoluprací se spolky apod. Prostřednictvím zastupitelstva se realizují veškeré rozvojové činnosti obce. Zasedání zastupitelstva jsou veřejná.

Zastupitelstvo je složeno z členů, jejichž počet se stanovuje na každé volební období, a to v souladu se zákonem nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích. Při stanovení počtu členů zastupitelstva je nutno přihlédnout zejména k počtu obyvatel a velikosti územního obvodu, viz Tab. 1.1. Počet členů zastupitelstva pro určitý počet obyvatel.

Tab. 1.1 Počet členů zastupitelstva pro určitý počet obyvatel

Počet obyvatel	Počet členů
do 500	5 až 9
500 až 3 000	7 až 15
3 000 až 10 000	11 až 25
10 000 až 50 000	15 až 35
50 000 až 150 000	25 až 45
nad 150 000	35 až 55

Zdroj: vlastní zpracování

### 2.3.2 Rada obce<sup>10</sup>

Rada obce slouží jako výkonný orgán obce v oblasti samostatné působnosti obce. Má povinnost odpovídat se zastupitelstvu obce při výkonu samostatné působnosti. Nemá právo rozhodovat v oblasti přenesené působnosti obce, tzn. není orgánem státní správy, platí výjimka v případě vydávání obecně závazných vyhlášek. Při tomto výkonu přenesené působnosti se zodpovídá krajskému úřadu.

<sup>9</sup> Dle Zákona č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>10</sup> Dle Zákona č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Obecní rada se skládá ze starosty, místostarosty či zástupců radních, kteří jsou voleni zastupitelstvem z řad jeho členů. Počet členů obecní rady je striktně dán tím, že musí být vždy lichý, při čemž nejméně může mít 5 a nejvýše 11 členů, kdy tento počet nesmí být vyšší než činí třetina členů zastupitelstva. Obecní rada se nevolí v situaci, kdy obecní zastupitelstvo má méně než 15 členů, úkoly přejímá a zabezpečuje starosta obce.

Zasedání rady obce jsou na rozdíl od zasedání obecního zastupitelstva neveřejná, tato zasedání se konají dle potřeby a usnáší se většinou hlasů svých členů.

## **2.4 Obecní úřad<sup>11</sup>**

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu (je-li jeho funkce zřízena) a zaměstnanci obecního úřadu. V čele obecního úřadu stojí starosta.

Obecní úřad je orgán obce, který v oblasti samostatné působnosti plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce a vypomáhá komisím a výborům v jejich činnosti. Tajemník musí být zvolen v obcích s rozšířenou působností a obcích s pověřeným obecním úřadem. Tajemník je zaměstnancem obce, ale jeho jmenování a odvolání spadá pod pravomoc ředitele krajského úřadu. V obcích, kde tajemník není volen, jeho povinnosti přebírá starosta.

## **2.5 Úloha obce v územní rozvoji<sup>12</sup>**

Obec má povinnost pečovat o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Tyto fakta jasně vyplývají ze zákona o obcích. Rozvoj obce je dlouhodobý proces neustálého zlepšování pozice obce a jeho okolí. K tomuto rozvoji je nutno předem přistupovat promyšleně.

Pokud chce obec vyvinout snahu a úsilí o rozvoj svého území, měla by se zaměřit na tři základní oblasti rozvojových aktivit.

Mezi tyto aktivity patří:

- zajištění podmínek pro život obyvatel a podnikání – např. budování inženýrských sítí (kanalizace, plynofikace, vodovod apod.), údržba, oprava, budování místních

---

<sup>11</sup> Dle Zákona č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>12</sup> Ministerstvo pro místní rozvoj: *Rozvojové možnosti obcí*, Brno, 2010, ISBN 978-80-87147-29-0

komunikací, chodníků, parkovacích ploch, vybudování zařízení pro volnočasové aktivity,

- vytvoření prostředí pro rozvoj občanských aktivit – pravidelné informace občanům o dění v obci, podpora jejich maximálního zapojení do dění v obci, finanční podpora neziskových občanských aktivit, vytvoření hmotného zázemí pro činnost neziskových organizací,
- vytvoření prostředí pro rozvoj ekonomických aktivit – komunikace s podnikateli a zjišťování jejich potřeb vzhledem k obci, zapojení místních podnikatelů do aktivit obce apod.

„K rozvoji obce slouží rozvojové nástroje, které se člení na:

- administrativní nástroje (postupy, normy, legislativa),
- koncepční nástroje (plány, programy, koncepce, strategie, územně plánovací dokumenty apod.),
- institucionální nástroje (regionální management, instituce),
- věcné nástroje (infrastruktura, poradenství, služby),
- sociálně-psychologické nástroje (vzdělávání, motivace, komunikace, informovanost),
- finanční nástroje (dotace, granty, systémy finančních podpor).“<sup>13</sup>

Obecní vyhlášky jsou základním regulačním nástrojem na obecní úrovni. Strategické a územní plánování jsou dvěma hlavními nástroji, které slouží k plánování rozvoje území. Tyto dva nástroje jsou navzájem v protikladu, stále však mezi nimi existují silné vztahy.

Jedním z příkladů protikladu může být například skutečnost, že strategické plánování vychází z praxe a nejsou zákonně nijak upraveny jeho procesy a náležitosti. Naopak u územního plánování jsou náležitosti a procesy závazně upraveny stavebním zákonem.

Rozvoji obce může značně pomoci volba starosty, neboť tento je hlavním rozvojovým managerem a jeho osoba značně ovlivňuje chování obce.

Dalším významným činitelem při rozvoji obce jsou samotní občané, kteří obec tvoří. Obyvatelé svou volbou zastupitelstva přímo nebo nepřímo mohou vyjadřovat své požadavky a názory ohledně budoucího vývoje obce. Je nutno také zatáhnout občany do dění v obci, podnítit jejich zájem a podporu aktivit, které napomáhají rozvoji území. K tomuto účelu slouží například zavedení pravidelných setkání k rozvoji obce, pořádání různých letních i

---

<sup>13</sup> Ministerstvo pro místní rozvoj: *Rozvojové možnosti obcí*, Brno, 2010, ISBN 978-80-87147-29-0



zimních sportovních akcí pro otevřenou veřejnost, zapojení občanů do péče o prostředí obce, uspořádání soutěže o nejkrásnější prostranství před domem, o nejhezčí ulici apod.

Základem rozvoje každého území jsou efektivní podnikatelské subjekty, které zajišťují pracovní místa pro místní obyvatele. V obcích se vyskytuje jen málo podnikajících subjektů, které navíc poskytují jen omezenou kapacitu pracovních míst. Je to dáno velikostí území a počtem obyvatel. Proto je nemalou úlohou obce přilákat tuto podnikatelskou sféru a je třeba vynaložit veškeré úsilí pro rozvinutí podnikatelské základny, a tím zvýšit finanční kapitál.

## **2.6 Možnosti spolupráce obce<sup>14</sup>**

Spolupráce je společná činnost určitého počtu subjektů při dosahování určitého cíle. Díky spolupráci s jinými subjekty může obec ovlivňovat svůj rozvoj a zvyšovat životní úroveň a kvalitu života svých obyvatel.

Obec může spolupracovat, za účelem zabezpečení některých potřeb či splnění úkolů, s krajem, na jehož území leží, a to při přípravě a plnění programu územního rozvoje kraje. Formou technické a investiční přípravy podporuje rozvoj podnikatelských aktivit potřebných pro rozvoj regionu. Své prostředky dále může sdružovat s okolními obcemi či dalšími právníckými osobami, a to za účelem zajištění rozvojových programů společných pro více obcí.

Obec se může stát členem více spolupracujících subjektů i v řadě různých forem spolupráce. Tato spolupráce může být členěna z mnoha hledisek, ale nejvhodnější je kombinace členění podle území a spolupracujících subjektů. Systém spolupráce obcí mezi sebou je upraven v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích. Obce mohou potvrdit svou spoluúčast při řešení konkrétního úkolu smlouvou, vytvořit dobrovolný svazek obcí, nebo založit právníckou osobu, tzn. obchodní společnost, družstvo apod.).

Další obecnější dělení forem spolupráce je z pohledu přiřazení právní formy, tzn. s ohledem na zúčastněné subjekty. Rozlišuje se pak spolupráce meziobecní a spolupráce jiných fyzických a právníckých osob. Nejrozšířenější formou meziobecní spolupráce je dobrovolný svazek obcí, kdy členy mohou být pouze obce, které mohou spolupracovat pouze v činnostech spadajících do samostatné působnosti.

---

<sup>14</sup> Ministerstvo pro místní rozvoj: *Rozvojové možnosti obcí*, Brno, 2010, ISBN 978-80-87147-29-0

Zákon o obcích, §5 uvádí hlavní činnosti, kterými se svazky mohou věnovat. Jsou to veřejné služby, cestovní ruch, technická infrastruktura, dopravní obslužnost, správa majetku obcí, těžba nerostných surovin a vzhled obce.

Intenzita zapojení všech forem do fungování obcí se však velmi odlišuje a je ovlivněna především tématem spolupráce. V posledních letech jsou obcemi nejvíce využívány typy spolupráce jako: organizace cestovního ruchu, partnerské město či obec, svazek obcí a místní akční skupina. Je to z důvodu zaměření se na všeobecný regionální rozvoj především venkovských oblastí, rozvoj cestovního ruchu a výměnu informací a zkušeností se zahraničím.

Výhodou spolupráce obcí je především úspora nákladů při společně vykonávaných činnostech, vzniká zde značná kumulace finančních prostředků a společná realizace projektů a možnost zřízení společného rozvojového fondu umožňujícího větší flexibilitu a rychlé poskytnutí financí při přípravě a v počátečních fázích projektů a v neposlední řadě je zde pozitivní ekonomický efekt ve formě úspory nákladů při společném logistickém přístupu.

Nevýhodou spolupráce svazků obcí může být například úzký pohled na rozvojové aktivity, tzn. svazek nerealizuje projekty, které by měly nějaký širší dopad na územní rozvoj a tyto projekty se týkají individuálních rozvojových aktivit obcí. Dále zde může vzniknout problém ve formě konfliktu zájmu jednotlivých obcí v rámci svazku, kdy jedna obec odmítá aktivitu, která pro ni nemá určitý přímý dopad. Bariéru by také neměl tvořit sociální motiv obce stát se členem svazku, kdy tímto motivem má být veřejný prospěch a snaha o rozvoj území, nikoliv jen snaha o zisk finančních prostředků.

## **2.7 Význam rozvojového strategického dokumentu<sup>15</sup>**

Strategický plán rozvoje obce/kraje je klíčovým nástrojem strategického řízení. Důležitou pravomocí voleného managementu je rozhodnutí o další orientaci a zaměření rozvoje obce/kraje. Není proto vhodné, aby toto rozhodnutí zastupitelstvo přeneslo na nějaký jiný subjekt.

Bohužel však v české praxi při tvorbě strategických a programových dokumentů se často stává, že se příslušné zastupitelstvo zřekne této pravomoci a předá vytvoření Strategie

---

<sup>15</sup> Kutscherauer, A. *Management regionů a obcí*. Studijní texty, VŠB – TU Ostrava, 2009

nebo Programu některé z profesionálních firem, tzv. „dodávka na klíč“. Tímto se ale management obce/kraje dopouští závažné chyby, neboť profesionální konzultant či poradce je nápomocný při metodické a organizační stránce věci, avšak nemusí přesně vyjádřit představy o vizi, cíli či prioritě, které má management obce/kraje a které by se v dokumentu určitě měly projevit.

### **2.7.1 Dimenze strategického plánu rozvoje obce/kraje<sup>16</sup>**

Strategický plán rozvoje obce/kraje, který je základním dokumentem strategického řízení a vyjadřuje dlouhodobé cíle rozvoje obce/kraje má také svou společensko – politickou, systémovou a věcnou dimenzi.

„Nelze stanovit, která z těchto dimenzí je významnější, neboť všechny působí přísně synergicky. Jejich provázaná existence působí akceleračně – efekty násobí, absence kterékoliv z nich působí retardačně – efekty omezuje.“<sup>17</sup>

Společensko – politická dimenze říká, že Strategický plán je všeobecnou dohodou mezi politickými silami a občany o tom, kam má obec/kraj v horizontu Strategie dospět. Systémová dimenze znamená, že Strategický plán tvoří nástroj strategického řízení obce/kraje a je článkem soustavy strategických a programových dokumentů České republiky. Z pohledu věcné dimenze je Strategický plán obsahově orientován na klíčové problémy dlouhodobého rozvoje obce/kraje.

Strategický plán nemůže být nikdy samostatným dokumentem, naopak by měl být jedním ze základních článků v systému strategického řízení municipálního a regionálního rozvoje. Tato skutečnost nevychází jen ze systémových požadavků, ale také z nutnosti potřeby zajistit na úrovni obcí/krajů vícezdrojové financování aktivit potřebných pro další rozvoj.

---

<sup>16</sup> Kutscherauer, A.: *Management regionů a obcí*. Studijní texty, VŠB – TU Ostrava, 2009

<sup>17</sup> Kutscherauer, A.: *Management regionů a obcí*. Studijní texty, str. 18, VŠB – TU Ostrava, 2009

## **2.8 Charakteristika obce Tísek**

Tato kapitola se zabývá popisem základního profilu samotné obce Tísek, je zde zmíněna současná situace obce, její technická infrastruktura a mimo jiné také dopravní dostupnost a životní prostředí.

### **2.8.1 Základní profil obce**

Obec Tísek se nachází v blízkosti města Bílovec (4km jižně), v blízkosti města Nový Jičín (24km jižně) a v blízkosti města Ostrava (20km východně). Obec je členem spolku Sdružení obcí Bílovecka, kde město Bílovec je příslušnou obcí s rozšířenou působností. Tísek leží v průměrné výšce 440 metrů nad mořem a první písemná zmínka o obci je z roku 1377. Obec je složena ze dvou částí, a to Karlovice a Tísek. Počet obyvatel trvale žijících v obci pomalu roste a pohybuje se okolo čísla 940. Z turistického hlediska je obec řazena do oblasti Poodří. Rozloha katastrálního území činí 821ha, z čehož orná půda činí 50 %.

Od roku 2008 poskytuje obecní úřad službu „Czechpoint“ a díky této službě je možné zde pořídit výpis z Rejstříku trestu, výpis z Obchodního rejstříku, výpis ze Živnostenského rejstříku a výpis z Katastru nemovitostí. Obec Tísek není zadlužená a hospodáří dlouhodobě v rovnováze. Obec využívá dotace, zejména ke spolufinancování aktivit, které vytváří.<sup>18</sup>

### **2.8.2 Situační analýza současného stavu ve vybraných oblastech**

V posledních letech dochází k mírnému nárůstu obyvatel a výstavbě nových domů v obci Tísek. Je také zaznamenán nárůst obyvatel, kteří se do obce stěhují převážně z města Ostravy a tráví zde čas v letním období i celoročně. Díky tomuto je třeba vylepšit zastaralou infrastrukturu, aby byla obec schopna v dostatečné míře uspokojovat potřeby všech obyvatel. Obec také silně pociťuje nutnost obnovy všech zastaralých zařízení i budov, které je nutno spravit jak z funkčního tak estetického hlediska.

---

<sup>18</sup> Dostupné z www: <http://www.tisek.cz/>, citace ke dni 10.2.2012

## **Doprava**

Autobusové spojení zajišťuje Integrovaný dopravní systém ODIS a obec finančně přispívá na dopravní obslužnost. Autobusová doprava do města Ostravy je hodnocená průměrně, až nedostatečně, frekvence je 6x denně. Do města Bílovce je spojení dostačující a do města Nový Jičín je nutný přestup v městě Bílovec. Jiná než autobusová spojení zde nejsou a obyvatelé musí spoléhat zejména na vlastní automobilovou dopravu. Většina pracujících obyvatel a středoškoláků dojíždí do města Ostravy, proto by mohly být linky alespoň o jeden či dva spoje posíleny, na což však chybí finance.

## **Technická infrastruktura**

Technická infrastruktura se nachází v obnovovací fázi, v posledních letech dochází k její modernizaci a opravám. V roce 2006 proběhla oprava technologie vodojemu a přivaděče vody do obce. V tom samém roce proběhla také oprava na veřejném osvětlení. Díky přílivu obyvatel a výstavbě nových domů vzniká potřeba stálého rozšiřování technické infrastruktury do nových částí obce a v plánu je nový rozvod inženýrských sítí.

## **Občanská vybavenost, veřejné služby, podnikání a sport**

V obci Tísek ke obyvatelům k dispozici dům služeb, ve kterém se nachází pošta, zdravotní středisko, knihovna, kadeřnictví a masážní salón. V blízkosti domu služeb je obchod COOP Jednota, první stupeň základní školy, mateřská škola a hasičská zbrojnice. Dále se v obci nachází soukromá autodílna a Zemědělské obchodní družstvo Tísek, které je z velké části nevyužívané. Kapacita místní základní i mateřské školy je plně využita, v letech 2006 a 2007 byla udělena dokonce výjimka o navýšení kapacity dětí na třídu z 24 dětí na 25.

Děti a mládež si mohou vybrat ze široké nabídky pro trávení volného času, neboť místní občanská sdružení se velmi ochotně věnují mládeži. Jsou to Sbor dobrovolných hasičů, Myslivecké sdružení LAZY, Český rybářský svaz a Fotbalový klub Tísek.

## **Kulturní památky a historie**

První písemná památka o obci je z roku 1377, kdy patřila k majetku opavského knížectví. Do roku 1808 byla následně obec Tísek připojena k majetku bílovického velkostatku, poté se stala součástí velkostatku nedaleké obce Výškovice, který vlastnili Sedlničtí z Choltic.

Mezi nejstarší historickou památku je řazena budova školy, která byla postavena mezi lety 1868 – 1869. Dominantou v obci je kostel sv. Cyrila a Metoděje z roku 1928. V obci se nachází pomník obětem 2. světové války, umístěn u obecního úřadu a dále se v obci nachází několik míst s křesťanskými symboly.<sup>19</sup>

## **Turistika**

Okolí obce je kopcovité a nabízí mnoho možností pro pěší turistiku i cykloturistiku, bohužel zde chybí dostatečná infrastruktura pro tyto aktivity. Obec je křižovatkou lokálních cyklistických tras, které jsou napojeny na trasy vedoucí přes Oderské vrchy či Nízký Jeseník. Četnost turistických tras spojuje okolní vesnice a vedou přes bohaté lesy v okolí obce Tísek. Na své si přijdou také milovníci zimních sportů, především běžkaři, neboť jsou vyjížděny trasy vedoucí skrze lesy a také údolí Jamník vedoucí do Bílovce a do okolních vesnic a vzniká zde mnoho běžkařských tras a okruhů.<sup>20</sup>

## **Životní prostředí**

Životní prostředí je na dobré úrovni i přes blízkost města Ostravy, ale mohlo by být ještě kvalitnější, kdyby většina obyvatel přestala topit tuhým palivem a přešla na alternativní druhy topení, které jsou však díky rostoucím cenám plynu a elektřiny stále více odmítána.

I přes rozšířenou zemědělskou činnost, která nijak výrazně neovlivňuje krajinný ráz, je v okolí obce Tísek stále velké množství lesů, o které je náležitě pečováno místním mysliveckým sdružením a taky soukromými vlastníky.

---

<sup>19</sup> Dostupné z [www: http://www.turistik.cz/cz/kraje/moravskoslezsky-kraj/okres-novy-jicin/tisek](http://www.turistik.cz/cz/kraje/moravskoslezsky-kraj/okres-novy-jicin/tisek), citace ke dni 10.2.2012

<sup>20</sup> Dostupné z [www: http://www.turistik.cz/cz/kraje/moravskoslezsky-kraj/okres-novy-jicin/tisek](http://www.turistik.cz/cz/kraje/moravskoslezsky-kraj/okres-novy-jicin/tisek), citace ke dni 10.2.2012

### 2.8.3 SWOT analýza obce Tísek

Silné stránky	Slabé stránky
- vlastní zdroje vody, veřejný vodovod	- hydrologicky „zranitelná“ oblast
- zařazení toku Jamníku mezi lososovité vody	- malé zastoupení vodních ploch v území
- provedena plynofikace	- zhoršená kvalita čistota ovzduší vlivem dálkových emisí
- relativně nízká nezaměstnanost	- znečišťování malých vodních toků
- trvalý, mírný nárůst počtu obyvatel v posledních desetiletích	- chybějící veřejná kanalizace a ČOV
- převažující typ bydlení v rodinných domcích se zahradou	- chybějící chodníky pro pěší v zastavěném území
- zájem o bydlení v obci	- trvalá závislost na pracovních příležitostech i službách mimo obec
- dobré možnosti pro rozvoj obytného území z hlediska dopravní i technické infrastruktury	- omezené možnosti pro obyvatele odkázané na pobyt v obci (staří lidé, matky s malými dětmi)
- společenský život v obci svědčící o stabilizované soudržnosti společenství obyvatel území	- nižší komfort bydlení – rozsah služeb v místě vyplývající z velikosti obce
- přiměřená úroveň občanského vybavení	- chybějící vhodné plochy pro rozvoj obytného území
- kvalitní přírodní zázemí obce	- chybějící možnosti pro rozvoj rekreace a CR (nabídka zařízení, atrakce)
- dobře dostupné pracovní příležitosti v Bílovci i Ostravě	- výrazná závislost na hospodářském rozvoji blízkých měst a regionu
- územní možnosti pro rozvoj podnikání v obci	

Příležitosti	Hrozby
- realizace chybějících částí ÚSES a zvýšení podílu trvalých travních porostů – zlepšení retenčních schopností krajiny	- dálkové emise z velkých zdrojů znečištění, neovlivnitelné z pozice obce
- zlepšení čistoty toků vybudováním splaškové kanalizace a ČOV	- přechod na tuhá paliva vlivem vývoje cen plynu a elektřiny – zhoršení čistoty ovzduší
- realizace komplexních pozemkových úprav	- nekontrolovatelné spalování odpadu
- využití dotace na zlepšování pozemků	- nedostatek vlastních finančních prostředků obce
- podpora orientace zemědělské výroby na tvorbu a ochranu krajiny	- omezení spojů hromadné dopravy
- využití dotačních titulů na výstavbu kanalizace a ČOV	- nezaměstnanost způsobená zánikem pracovních míst v regionu
- vymezení přiměřeného rozsahu zastavitelných ploch pro bydlení, využití zájmu o bydlení	- zhoršující se věková struktura populace obce
- podpora rekreace a CR – rozšíření cyklotras v údolí Jamníku	- znehodnocení venkovského charakteru zastavěného území obce připuštěním nadměrného nebo nepromyšleného územního rozvoje
- využití polohy v rozvojové oblasti OB2 Ostrava	- stále se měnící podmínky v odbytě zemědělských produktů
- využití prostředků z rozvojových programů pro různé formy podnikání	

Zdroj: *Vlastní zpracování*. Vyhodnocení vlivů návrhu územního plánu, dostupné z www:

[http://www.bilovec.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=442&id=375133&query=svazek+obc%C3%A4D+B%C3%ADlovec&p1=22475](http://www.bilovec.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=442&id=375133&query=svazek+obc%C3%A4D+B%C3%ADlovec&p1=22475), ke dni 15.3.2012.



### 3 Zdroje financování obce

Územní samospráva má za úkol zabezpečit mnoho aktivit, mezi ty nejdůležitější patří ty ekonomické povahy, tzn. zajištění různých druhů veřejných statků. Způsob financování produkce veřejných statků ovlivňuje především charakter těchto statků, tzn. jestli se jedná o čisté veřejné statky, nebo o smíšené veřejné statky, lokální či regionální, národní, nebo veřejné statky. Pro zabezpečování aktivit územní samosprávy a pro financování potřeb v regionálním a lokálním sektoru slouží mnoho nástrojů, mezi nejdůležitější patří rozpočty jednotlivých částí územní samosprávy a dále mimorozpočtové účelové fondy. Tyto nástroje také slouží k ovlivňování dlouhodobého sociálně ekonomického rozvoje v regionech i obcích.<sup>21</sup>

#### 3.1 Rozpočet

Hospodaření územních celků stojí na dvou pilířích, tím prvním je majetek, druhým rozpočet. Rozpočet slouží k zajištění důležitých prostředků veřejných korporací pro financování nutných úkolů bez toho, aniž by se hospodářství soukromých subjektů dostalo do nerovnováhy. Aby byla zachována finanční rovnováha, která tvoří základ hospodářství každého subjektu, musí se dbát jak na výdajovou a příjmovou stránku, ale pozornost musí být také věnována budoucnosti.<sup>22</sup>

Rozpočty územních celků, rozpočty státních fondů a státní rozpočet tvoří v ČR propojenou soustavu, kde jsou jednotlivé články samostatné a současně na sebe navazují. Financování činností a aktivit územních samosprávných celků a svazky obcí se řídí rozpočtem, který je vlastně finančním plánem.<sup>23</sup>

Míra financování je přímo ovlivňována optimálním přiřazením příjmů a výdajů územních rozpočtů, tzn. do jaké míry může obec financovat své výdaje přímo ze svých

---

<sup>21</sup> PEKOVÁ, J.: *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, ISBN 80-7261-086-4

<sup>22</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

<sup>23</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

vlastních příjmů. Tyto výdaje souvisejí zejména se zabezpečováním různých veřejných statků.<sup>24</sup>

### 3.1.1 Rozpočtový výhled

Finanční hospodaření územních celků má stanovenou povinnost připravit rozpočet pro jeden rok a vedle toho také připravit rozpočtový výhled. Tento výhled je pomocný nástroj územního samosprávného celku, který se používá při sestavování střednědobého finančního plánování rozvoje hospodářství. Je sestavován zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který je sestaven roční rozpočet, a to na základě přijatých závazků a uzavřených smluvních vztahů.<sup>25</sup> Rozpočtový výhled obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. U dlouhodobých závazků se vedou jejich dopady na hospodaření územního samosprávného celku po celou dobu trvání závazku.<sup>26</sup>

Problémy při plánování rozpočtu mohou nastat případě rozhodování, zda nejprve začít buďto s:

- **plánováním výdajů**, z nichž některé jsou i na úrovni územní samosprávy podloženy zákonnými úpravami – tzn. ze zákona určené výdaje a k nim přiřadit příjmy. Vychází se z potřeb jednotlivých orgánů a institucí v regionálním i lokálním veřejném sektoru, pro které jsou hledány finanční zdroje, a to i přes skutečnost, že je vynakládána snaha o změnu charakteru rozpočtu jako finančního plánu. Objem finančních potřeb dané instituce je většinou zveličován, a to proto, že by mohly být požadavky na finanční prostředky kráceny,

nebo:

- **plánováním příjmů** a považovat je za striktní rozpočtové omezení a k tomu plánovat určitý objem výdajů. To znamená, že není brán zřetel na charakter a objem výdajů.<sup>27</sup>

---

<sup>24</sup> PEKOVÁ, J.: *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, ISBN 80-7261-086-4

<sup>25</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

<sup>26</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, str. 104, ISBN 978-80-87146-08-8

<sup>27</sup> PEKOVÁ, J.: *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, ISBN 80-7261-086-4

K těmto sporům lze ještě přidat otázku, kdo je vlastně kompetentní ke schválení rozpočtového výhledu, neboť v zákoně o obcích, ani v zákoně o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů není jasné řečeno, zda musí být rozpočtový výhled projednáván či schválen zastupitelstvem.<sup>28</sup>

### 3.1.2 Rozpočtové zásady

Rozpočet musí vykazovat určité vlastnosti, díky kterým vyhovuje svému účelu. Obecně jsou tyto společné znaky označovány jako rozpočtové zásady. Tyto představují určitý systém poznatků a zkušeností, které se nahromadily v průběhu vývoje státního rozpočtu a rozpočtového procesu. Mezi hlavní zásady patří tzv. „**Zásada každoročního sestavování a schvalování veřejných rozpočtů, resp. zásada roční platnosti veřejných rozpočtů.**“<sup>29</sup> Díky této zásadě je sestavení a přijímání veřejných rozpočtů vždycky na příslušný rok a časová platnost je stanovena také na jeden rok. V rozpočtových pravidlech, která jsou platná pro územní rozpočty je stanoveno, že finanční hospodaření územních samosprávných celků se řídí svým ročním rozpočtem, kde rozpočtový rok se shoduje s rokem kalendářním.<sup>30</sup>

Mezi další zásady jsou řazeny tyto:

- zásada včasnosti veřejných rozpočtů, dle které je vyžadováno, aby rozpočet byl schválen a publikován před začátkem příslušného rozpočtového roku,
- zásada časového ohraničení veřejných rozpočtů, ve které je stanovena povinnost přijmout a vynaložit rozpočtové prostředky v daném rozpočtovém roce,
- zásada reálnosti a pravdivosti veřejných rozpočtů, kde by veřejné rozpočty měly vycházet ze zhodnocení ekonomických procesů a měly by obsahovat reálně předpokládané příjmy a výdaje,
- zásada jednotnosti a přehlednosti veřejných rozpočtů, která určuje shodnou klasifikaci a třídění příjmů a výdajů,

---

<sup>28</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

<sup>29</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, str. 105, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

<sup>30</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

- zásada neúčelovosti příjmů a účelovosti výdajů veřejných rozpočtů, kde by rozpočtové příjmy neměly být určeny na předem stanovené účely a výdaje by měly být použity pouze na předem stanovený účel,
- zásada dlouhodobé vyrovnanosti veřejných rozpočtů, což znamená rovnováhu mezi příjmovou a výdajovou stránkou veřejných rozpočtů, a to zejména z dlouhodobého hlediska,
- zásada veřejnosti veřejných rozpočtů, která určuje publicitu veřejných rozpočtů, kdy jsou tyto zveřejněny příslušným zastupitelstvem územního samosprávného celku, vhodným způsobem nejméně po dobu 15 dnů před projednáním příslušného rozpočtu,
- zásada efektivnosti a hospodárnosti veřejných rozpočtů, jejímž výsledkem je co nejefektivnější využití prostředků veřejného rozpočtu, čímž se zamezí neekonomickému používání veřejných prostředků,
- zásada přednosti výdajů před příjmy, která určuje, že výdaje slouží k ekonomickému růstu,
- zásada omezení přesunů ve veřejných rozpočtech na úhrady potřeb v těchto rozpočtech nezajištěných, existuje zde možnost přesunů prostředků veřejných rozpočtů.<sup>31</sup>

### 3.1.3 Proces úpravy rozpočtu

Rozpočet může být po jeho schválení změněn z důvodu:

- změny v organizaci hospodářství financovaného rozpočtu,
- změny právních předpisů ovlivňujících výši rozpočtovaných příjmů nebo výdajů,
- změny objektivně působících skutečností ovlivňujících plnění rozpočtu příjmů či výdajů.<sup>32</sup>

Rozpočtová opatření slouží ke změnám rozpočtu a jsou evidovány dle časové posloupnosti. Mezi rozpočtová opatření jsou řazena tato:

---

<sup>31</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

<sup>32</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, str. 111, ISBN 978-80-87146-08-8

- přesun rozpočtových prostředků, kde se jednotlivé příjmy nebo výdaje ovlivňují, ale jejich schválený rozdíl a celkový objem se nemění,
- nové a nepředvídatelné příjmy, které slouží k pokrytí nových a nepředvídatelných výdajů,
- vázání rozpočtových výdajů, pokud je jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů.<sup>33</sup>

### 3.1.4 Závěrečný účet<sup>34</sup>

Po uplynutí kalendářního roku se zpracovávají a vyhodnocují údaje o hospodaření obce a svazku obcí do závěrečného účtu. Závěrečný účet obsahuje údaje všech finančních operací, zahrnujících např.: hospodaření s příjmy a výdaji v plném členění rozpočtové skladby, tvorbu a užití fondů v podrobném obsahu a členění, či vyúčtování finančních vztahů k rozpočtům obcí, krajů, státním fondům, ke státnímu rozpočtu a jiným rozpočtům.

Součástí vyúčtování hospodaření je také zpráva o výsledku hospodaření. Obec má povinnost nechat si vyhotovit přezkoumání svého hospodaření za uplynulý rok.

Před projednáním a schválením závěrečného účtu musí být jeho návrh vhodným způsobem zveřejněn, a to nejméně 15 dnů. Občané mohou své připomínky sdělit buď písemně nebo ústně na zasedání zastupitelstva.

Projednání závěrečného účtu se uzavírá vyjádřením, které může být ve formě souhlasu bez výhrad, nebo souhlasu s výhradami, na jejichž základě přijme obec opatření pro nápravu chyb a nedostatků a zároveň vyvodí závěry vůči těm osobám, které způsobily újmu územnímu samosprávnému celku nebo svazku obcí.

## 3.2 Peněžní fondy

Územní samosprávný celek je oprávněn ke zřizování peněžních fondů, ale není to jejich povinností. Tyto fondy může zřizovat pro určité účely, ale také bez zadání účelu.

„Zdrojem peněžních fondů územního samosprávného celku mohou být zejména:

---

<sup>33</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

<sup>34</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

- přebytky hospodaření minulých let,
- příjmy běžného roku, které nejsou určeny k využití v běžném roce,
- převody prostředků z rozpočtu během roku do účelových peněžních fondů.<sup>35</sup>

Peněžní fondy existují ve dvou formách využití, a to účelové a neúčelové, kdy častěji jsou tvořeny fondy účelové. Zdroje fondů účelových tvoří příjmy běžného roku, přebytky hospodaření minulých let, nebo také převody z rozpočtu během roku. Co se týká neúčelových fondů, zde jsou příjmy tvořeny stejným způsobem jako u fondů účelových, mimo převody z rozpočtu během roku.<sup>36</sup>

### 3.2.1 Rozpočet versus peněžní fondy

Problémem při vytváření účelových mimorozpočtových fondů na úrovni územní samosprávy je ten, že čím více je těchto fondů vytvořeno, tím více se omezené veřejné příjmy uvnitř finančního systému (obce, či regionu) dělí. Není doporučován velký počet mimorozpočtových fondů, neboť je složité a náročné zvolit vhodné příjmy pro jednotlivé fondy s ohledem na jejich vztah k financování dané potřeby a také s přihlédnutím k jejich objemu.<sup>37</sup>

Další problém může vzniknout tehdy, pokud ve fondu vznikne přebytek prostředků, které mohou chybět v jiné části, ale vzhledem k samostatnosti a vymezenému účelu fondů není možný jejich přesun.<sup>38</sup>

„Na druhé straně však fondové hospodaření má i své přednosti. Jestliže je použití finančních prostředků z mimorozpočtového fondu směřováno na financování kapitálových potřeb v některých odvětvích veřejného sektoru, je jistota, že se zabezpečování potřeb nebude odsouvat (např. rekonstrukce a velké opravy komunikací, komunálního bytového fondu, památek, apod.), neboť s ohledem na míru inflace zabezpečování a financování kapitálových potřeb může být v budoucnu mnohem nákladnější.“<sup>39</sup>

---

<sup>35</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, str. 103, ISBN 978-80-87146-08-8

<sup>36</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

<sup>37</sup> PEKOVÁ, J.: *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, ISBN 80-7261-086-4

<sup>38</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

<sup>39</sup> PEKOVÁ, J.: *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, str. 214, ISBN 80-7261-086-4

### 3.3 Příjmy územního samosprávného celku

Příjmy rozpočtu municipalit tvoří obecně:

- příjmy z vlastního majetku a majetkových práv (prodej nebo pronájem),
- příjmy z vlastní správní činnosti včetně výkonu státní správy,
- příjmy z vlastní hospodářské činnosti – obec podniká v různých činnostech,
- příjmy z místních poplatků (poplatek ze psů, poplatek z užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek za provoz systému, sběru, přepravy, třídění a odstraňování komunálních odpadů a další),
- dotace ze státního rozpočtu, státních fondů, či z rozpočtu kraje,
- prostředky plynoucí ze správní činnosti ostatních orgánů státní správy, tzn. sankce a pokuty,
- výnosy daní nebo podíly z nich,
- peněžní dary a příspěvky.<sup>40</sup>

#### 3.3.1 Členění příjmů

Příjmy se dělí do čtyř tříd. Třidu 1 tvoří daňové příjmy, třídu 2 nedaňové příjmy, třída 3 je tvořena kapitálovými příjmy a třída 4 obsahuje přijaté transfery (dotace).

Celkový objem příjmů obcí se musí přizpůsobovat celkové úrovni výdajů. Platí, že pro obec (kraj) je neefektivnější, pokud její příjmovou základnu tvoří takové příjmy, které může obec přímo ovlivňovat, a tím si zajistit finanční samostatnost a soběstačnost, dále pak příjmy, které jsou rovnoměrně rozloženy jak z hlediska časového, tak prostorového vzhledem k potřebám obce; příjmy, které jsou administrativně nenáročné na výběr a správu, tzn. aby náklady na jejich výběr a správu byly co nejmenší. Dále zde patří příjmy, které si je obec schopna předem naplánovat (v krátkodobém, střednědobém i dlouhodobém horizontu), což je důležité pro plánování například investičních potřeb. Důležité je, aby příjmy do určité míry závisely na aktivitách obce či regionu, kterými jsou například příjmy z podnikání obce, uživatelské poplatky za veřejné statky, které jsou poskytovány občanům, to znamená takové příjmy, které může územní samospráva sama ovlivnit.<sup>41</sup>

<sup>40</sup> PHARE, Finanční hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkum, Vysoká škola ekonomická v Praze, PHARE CZ 0209-02-01-005, dostupné z [www: http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sprava/priprava/e\\_learning/finhospodareni.pdf](http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sprava/priprava/e_learning/finhospodareni.pdf), citace ke dni 3.2.2012

<sup>41</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

Veřejné, neboli nenávratné příjmy tvoří nejdůležitější zdroj financování potřeb veřejného sektoru. Představují takové finanční vztahy tvorby rozpočtů municipalita principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalentnosti. Nenávratné příjmy bývají zpravidla rozpočtovým omezením a tvoří největší část příjmů územních rozpočtů. Obce mohou získávat také návratné příjmy kapitálového rozpočtu, které slouží zejména pro financování investičních potřeb obcí, jsou to například půjčky.<sup>42</sup>

Příjmy municipalit jsou děleny na příjmy **běžné**, to jsou ty, které se každoročně opakují a slouží k financování běžných potřeb, zejména především výdajů na veřejné statky. Můžeme je dělit dle charakteru, nebo dle původu. Dle charakteru hovoříme o příjmech daňových (povinné platby, stanovené daňovými zákony, tvoří největší skupinu běžných nenávratných příjmů) a nedaňových (všechny ostatní příjmy, kdy některé mohou být stanoveny zákonem, např. správní poplatky, či pokuty za znečišťování životního prostředí aj.). Dle původu jsou příjmy členěny na příjmy vlastní (místní a svěřené daně, správní poplatky za úkony, popř. uživatelské poplatky), vlastní nedaňové příjmy (například z pronájmu majetku a z podnikání), příjmy z přerozdělovacích procesů (tzv. transfery), nenávratné příjmy (dotace, příjmy od jiných subjektů, dary, příspěvky apod.), návratné příjmy (krátkodobé a překlenovací úvěry se splatností v rozpočtovém roce, nebo jiné krátkodobé půjčky a finanční výpomoci).<sup>43</sup>

Dále jsou děleny na příjmy **kapitálové**, které jsou jednorázové, zpravidla se neopakují pravidelně, slouží k financování dlouhodobých potřeb v oblasti pořízení investic, ze kterých budou mít užitek i budoucí generace. Kapitálové příjmy jsou děleny na příjmy vlastní, těmi mohou být příjmy z prodeje majetku, z majetkových podílů, cenných papírů, apod. Další složkou jsou nenávratné transfery, což jsou například účelové kapitálové dotace ze státního rozpočtu, nebo ze státních účelových fondů (sloužící k financování určité investice), dary na pořízení investice apod. Poslední složku tvoří návratné transfery, které mají úvěrový charakter, mohou to být střednědobé nebo dlouhodobé úvěry na pořízení a financování investic od peněžního ústavu, příjmy z emise komunálních cenných papírů, či ostatní kapitálové půjčky.<sup>44</sup>

---

<sup>42</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

<sup>43</sup> PEKOVÁ, J.: *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, ISBN 80-7261-086-4

<sup>44</sup> PEKOVÁ, J.: *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, ISBN 80-7261-086-4



### 3.4 Výdaje územního samosprávného celku

Výdaje municipalit jsou obecně tvořeny:

- závazky, které vyplývají obci z plnění povinností uložených jí zákony,
- výdaje na podporu subjektů provádějící veřejné prospěšné výdaje na vlastní činnost obce,
- výdaje, které vyplývají z uzavřených smluvních vztahů,
- výdaje vyplývající z výkonu státní správy,
- výdaje na úhradu úroků,
- výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich plynoucích,
- výdaje přijaté díky spolupráci s jinými obcemi či subjekty,
- výdaje na podporu soukromého podnikání, ze kterého má obec prospěch,
- další výdaje, zahrnující dary a příspěvky.<sup>45</sup>

#### 3.4.1 Členění výdajů

Z ekonomického hlediska se výdaje člení na výdaje **běžné** (tvoří třídu 5), jsou to takové výdaje, které slouží ke krytí běžných potřeb, jsou nazývány také jako provozní výdaje. Dále výdaje **kapitálové** (tvoří třídu 6), tyto slouží k financování dlouhodobých, především investičních potřeb, které přesahují jedno rozpočtové období.

Další členění je z hlediska rozpočtového plánování, a to na **plánované** (plánovatelné) a **neplánované** (neplánovatelné, nahodilé) výdaje. Mezi plánované patří ty, které lze poměrně přesně stanovit (platy zaměstnancům obecního úřadu, výdaje na učební pomůcky, výdaje na provoz obecního úřadu apod.), mezi neplánované se řadí ty, které mají nahodilý charakter, a které se objeví během rozpočtového období (např. podpory při živelných pohromách, sankční výdaje apod.). Jsou nepředvídatelné a jejich výši je problematické stanovit předem, tyto neplánované výdaje jsou většinou financovány z rezerv, které si obec vytváří ve svém rozpočtu.<sup>46</sup>

---

<sup>45</sup> PHARE, Finanční hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkum, Vysoká škola ekonomická v Praze, PHARE CZ 0209-02-01-005, dostupné na WWW: [http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sprava/priprava/e\\_learning/finhospodareni.pdf](http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sprava/priprava/e_learning/finhospodareni.pdf) , citace ke dni 3.2.2012

<sup>46</sup> MARKOVÁ, H.: *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Univerzita Karlova v Praze, 2008, ISBN 978-80-87146-08-8

Podíl výdajů územních rozpočtů na celkových výdajích rozpočtové soustavy je v jednotlivých zemích odlišný. Závisí jak na rozsahu rozpočtových příjmů, tak i na rozsahu odpovědnosti samosprávných územních celků při zajišťování veřejných služeb.

Z hlediska funkcí jsou výdaje místních rozpočtů členěny na:

- výdaje na **alokační** činnost, které slouží k nákupu služeb/zboží od soukromých sektorů, při zabezpečování veřejných statků veřejnou zakázkou, na uhrazení ztráty vlastních podniků. Jde zde především o služby ve školství, veřejném zdravotnictví, sociální péči, bydlení apod.
- výdaje na **redistribuční** činnost, kde tato funkce se snaží o změny v rozdělování příjmů jednotlivců či skupin s ohledem na to, co společnost považuje za spravedlivé. K uskutečnění těchto změn slouží fiskální nástroje, kterými jsou daně, ceny některých statků a transfery. Redistribuční výdaje na municipální úrovni mají podobu sociálních dávek, výpomoci pro obyvatelstvo ve formě příspěvku k nájemnému sociálně slabším skupinám obyvatel, apod., ale tyto transfery mají jen doplňkovou funkci, rozhodující část sociálních dávek jsou vypláceny občanům především ze státního rozpočtu,
- výdaje na **stabilizační** činnost, které slouží k plnění úkolů v oblasti zaměstnanosti, stability cenové hladiny, či ekonomického růstu. K tomu slouží nástroje v měnové a fiskální oblasti. V měnové oblasti se jedná o devizový kurz, nebo diskontní sazbu, v oblasti fiskální jde o rozpočtovou a daňovou politiku.<sup>47</sup>

Dle členění infrastruktury jsou výdaje členěny na:

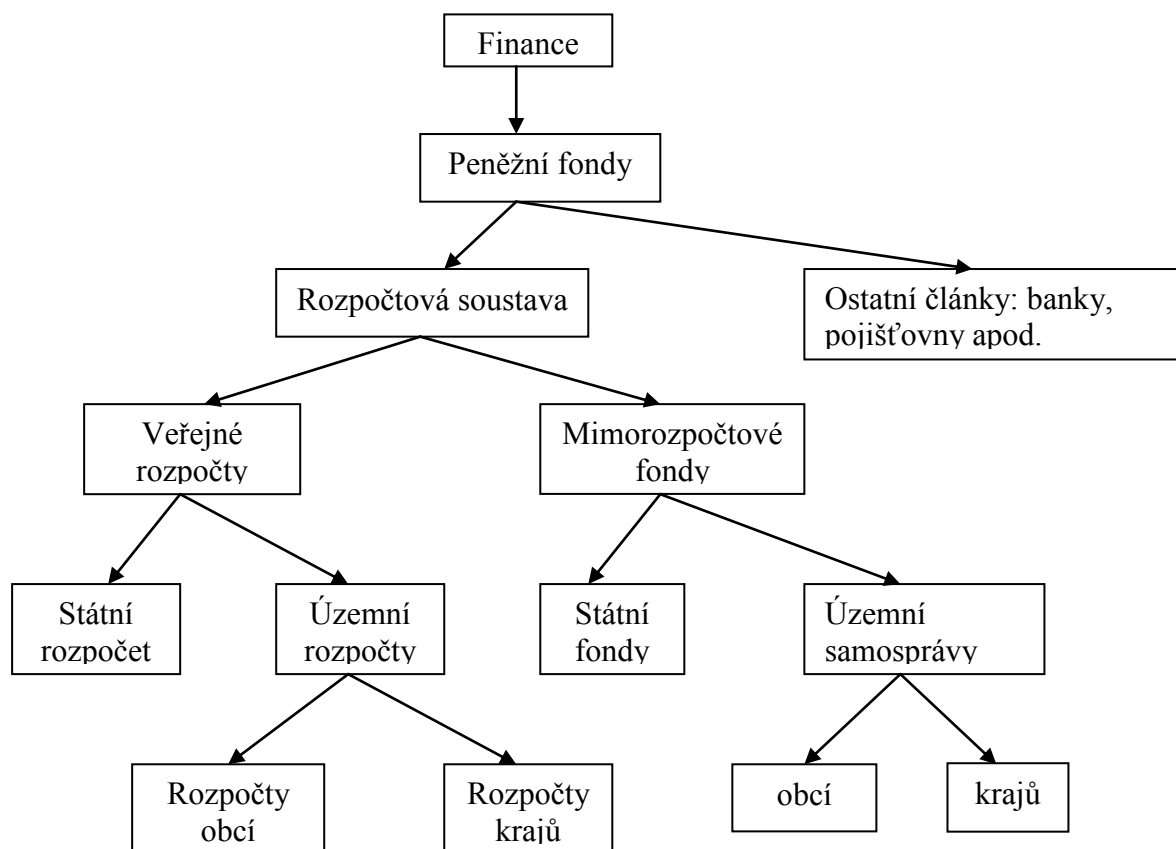
- výdaje na **ekonomickou infrastrukturu** – výdaje územních rozpočtů, které jsou určené na produkci statků, jsou zde zahrnuty také výdaje na výstavbu a údržbu veřejných komunikací, veřejných parků či prostranství, kanalizací, vodovodů, veřejného osvětlení, komunálních bytů, čističek odpadních vod apod., jsou zde řazeny také dotace a úvěry z územního rozpočtu soukromého sektoru na podporu podnikání,
- výdaje na **sociální infrastrukturu** – obsahují běžné a kapitálové výdaje na vzdělávání a péči o zdraví, sociální peněžní transfery a výdaje na výstavbu a provoz sociálních zařízení.<sup>48</sup>

---

<sup>47</sup> PEKOVÁ, J.: *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, ISBN 80-7261-086-4

<sup>48</sup> PEKOVÁ, J.: *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, ISBN 80-7261-086-4

**Obr. 3.1 Struktura finančního systému**



**Zdroj:** Peková, J.: *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, str.220, ISBN 80-7261-086-4

### **3.5 Hospodaření obce Tísek během let 2006 – 2010**

Hospodaření obce Tísek během čtyřletého časového období mezi lety 2006 a 2010 bylo vyrovnané a uvážené. Obec se nedostala ani do ztrát, ani do dluhů. Velké změny ve prospěch účtu obce proběhly v roce 2009, kdy byla přijata investiční finanční dotace na výstavbu tělocvičny. Právě rok 2009 tvořil výjimku a pouze v tomto roce se obecní rozpočet nachází v minusových hodnotách, a to kvůli přijetí úvěru ve výši 4 000 000 Kč na výstavbu tělocvičny.

### 3.5.1 Rok 2006

Nynější zastupitelstvo obce (dále ZO) stanovuje pro volební období 2006-2010 9-ti členné ZO. Tímto se ruší rada obce, která měla pět členů. ZO schválilo rozpočet obce ve výdajové i příjmové části ve výši 6 035 000 Kč.

Dne 17.6.2006 se konal „DEN OBCE“ spojený s oslavou Dne dětí pod patronací obce Tísek, mysliveckého sdružení LAZY a ZŠ a MŠ Tísek. Akce byla financována částečně z prostředků Moravskoslezského kraje, z programu „Zachování kulturních tradic“ a částečně z prostředků obce.

Tab. 3.1 **Příjmy za rok 2006**

Nedaňové příjmy	1 220 649,03 Kč
Kapitálové příjmy	3 530,00 Kč
Přijaté dotace	182 306,00 Kč
<b>Příjmy celkem</b>	<b>6 858 861,77 Kč</b>

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2006, vlastní zpracování

Tab. 3.2 **Výdaje za rok 2006**

Běžné výdaje	6 047 949,30 Kč
Kapitálové výdaje	363 084,00 Kč
<b>Výdaje celkem</b>	<b>6 411 033,30 Kč</b>

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2006, vlastní zpracování

Tab. 3.3 **Neinvestiční příspěvky poskytnuté v roce 2006**

Český rybářský svaz	5 000 Kč	zarybnění nádrže Vesník
Myslivecké sdružení LAZY	5 000 Kč	léčebná směs pro srnčí zvěř
FK Tísek	25 000 Kč	činnost FK - aut. doprava
FK Tísek	25 000 Kč	údržba fotbalového hřiště
Římskokatolická farnost	30 000 Kč	zprovoznění zvonu

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2006, vlastní zpracování

Tab. 3.4 **Dotace za rok 2006**

Poskytovatel	Účel	Částka
Ministerstvo financí	Volby do PSPČR	18 387 Kč
Ministerstvo financí	Volby do zast.ÚSC	20 422 Kč
Krajský úřad MSK	Hasiči	45 100 Kč
Krajský úřad MSK	Dotace na st.spr. školství	94 528 Kč

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2006, vlastní zpracování

### 3.5.2 Rok 2007

Rozpočet obce na rok 2007 v příjmové a výdajové části činí 6 467 929 Kč.

ZO rozhodlo zřídit přestupkovou komisi v obci Tísek od 1.1.2008.

Tab. 3.5 **Příjmy za rok 2007**

Daňové příjmy	5 904 517,61 Kč
Nedaňové příjmy	1 372 574,62 Kč
Kapitálové příjmy	0,00 Kč
Přijaté dotace	158 521,00 Kč
<b>Příjmy celkem</b>	<b>7 435 613,23 Kč</b>

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2007, vlastní zpracování

Tab. 3.6 **Výdaje za rok 2007**

Běžné výdaje	6 262 401,22 Kč
Kapitálové výdaje	564 724,00 Kč
<b>Výdaje celkem</b>	<b>6 827 125,22 Kč</b>

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2007, vlastní zpracování

Tab. 3.7 **Neinvestiční příspěvky poskytnuté v roce 2007**

Český rybářský svaz	7 500 Kč	zarybnění nádrže Vesník
Myslivecké sdružení LAZY	7 500 Kč	léčebná směs pro srnčí zvěř
FK Tísek	25 000 Kč	činnost FK - aut. doprava
FK Tísek	30 000 Kč	údržba fotbalového hřiště
Římskokatolická farnost	30 000 Kč	oprava varhan

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2007, vlastní zpracování

Tab. 3.8 **Dotace za rok 2007**

Poskytovatel	Účel	Částka
<b>Krajský úřad MSK</b>	Hasiči	11 900 Kč
<b>Krajský úřad MSK</b>	Dotace na st.spr. Školství	114 621 Kč
<b>Úřad práce</b>	Dotace na VPP	32 000 Kč

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2007, vlastní zpracování

### 3.5.3 Rok 2008

ZO schválilo rozpočet pro rok 2008 v příjmové části ve výši 6 919 000 Kč a výdajové části 7 377 000 Kč.

V tomto roce byla zahájena výstavba nové tělocvičny. Obec Tísek předložila, na začátku roku 2008, Regionální radě regionu soudržnosti Moravskoslezsko žádost o dotaci v rámci programu „Rozvoj venkova“ na projekt „Výstavba tělocvičny včetně přeložek inženýrských sítí ZŠ Tísek“.

Dne 26.6.08 bylo výborem Regionální rady z celkem 99 podaných žádostí o dotaci doporučeno k financování 49 v celkové výši 448 mil. Kč, mezi kterými byla i žádost obce Tísek. Tento projekt byl financován z prostředků Evropské unie a z celkových předpokládaných výdajů 20 166 083,10 Kč činí dotace 92,5%, tj. 18 653 626 Kč. Den obce byl spolufinancován z programu „Podpora obnovy a rozvoje Moravskoslezského kraje“ částkou 40 000 Kč.

Tab. 3.9 Příjmy za rok 2008

Daňové příjmy	6 727 788,00 Kč
Nedaňové příjmy	1 334 016,78 Kč
Kapitálové příjmy	28 000,00 Kč
Přijaté dotace	267 054,00 Kč
<b>Příjmy celkem</b>	<b>8 356 858,78 Kč</b>

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2008, vlastní zpracování

Tab. 3.10 Výdaje za rok 2008

Běžné výdaje	5 615 163,66 Kč
Kapitálové výdaje	1 732 211,00 Kč
<b>Výdaje celkem</b>	<b>7 347 374,66 Kč</b>

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2008, vlastní zpracování

Tab. 3.11 Neinvestiční příspěvky poskytnuté v roce 2008

Český rybářský svaz	7 500 Kč	zarybnění nádrže Vesník
Myslivecké sdružení LAZY	7 500 Kč	léčebná směs pro srnčí zvěř
FK Tísek	50 000 Kč	činnost FK
Římskokatolická farnost	30 000 Kč	oprava a nátěr fasády

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2008, vlastní zpracování

Tab. 3.12 Dotace za rok 2008

Poskytovatel	Účel	Částka
Krajský úřad MSK	Hasiči	9 800 Kč
Úřad práce	Dotace na VPP	70 773 Kč
Ministerstvo vnitra, prostř.KÚ MSK	Zřízení Czech Point	46 413 Kč
Ministerstvo financí, prostř.KÚ MSK	Volby do ÚSC	15 589 Kč
Krajský úřad MSK	Dotace na st.spr. Školství	114 481 Kč

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2008, vlastní zpracování

### 3.5.4 Rok 2009

V tomto roce byla dokončena výstavba tělocvičny, kolaudace proběhla dne 21.8.2009. Skutečné celkové náklady činily 22 053 202,11 Kč.

ZO přijala dotaci 240 000 Kč z Moravskoslezského kraje v rámci programu „Podpora obnovy a rozvoje venkova“ na realizaci projektu „Modernizace budovy Mateřské školy“.

Den obce dotován částkou 30 000 Kč z Moravskoslezského kraje, díky Programu „Zachování kulturních tradic“.

Tab. 3.13 Příjmy za rok 2009

Daňové příjmy	6 030 826,46 Kč
Nedaňové příjmy	1 426 759,76 Kč
Kapitálové příjmy	9 230,00 Kč
Přijaté dotace	14 937 013,32 Kč
<b>Příjmy celkem</b>	<b>22 403 829,54 Kč</b>

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2009, vlastní zpracování

Tab. 3.14 Výdaje za rok 2009

Běžné výdaje	6 671 204,94 Kč
Kapitálové výdaje	21 884 784,11 Kč
<b>Výdaje celkem</b>	<b>28 555 989,05 Kč</b>

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2009, vlastní zpracování

Tab. 3.15 Neinvestiční příspěvky poskytnuté v roce 2009

Český rybářský svaz	7 500 Kč	zarybnění nádrže Vesník
Myslivecké sdružení LAZY	7 500 Kč	léčebná směs pro srnčí zvěř
FK Tísek	50 000 Kč	činnost FK
Římskokatolická farnost	30 000 Kč	oprava a nátěr fasády

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2009, vlastní zpracování

Tab. 3.16 **Dotace za rok 2009**

Poskytovatel	Účel	Částka
<b>Krajský úřad MSK</b>	Hasiči	45 000 Kč
<b>Úřad práce</b>	Dotace na VPP	100 895 Kč
<b>Ministerstvo vnitra, prostř.KÚ MSK</b>	Upgrade Czech Point	48 943 Kč
<b>Ministerstvo financí, prostř.KÚ MSK</b>	Volby do Evrop.parlamentu	20 630 Kč
<b>Krajský úřad MSK</b>	Dotace na st.spr. Školství	124 575 Kč
<b>Regionální rada MSK</b>	Neinv.dotace na tělocvičnu	58 958,80 Kč
<b>Regionální rada MSK</b>	Invest.dotace na tělocvičnu	14 298 015 Kč
<b>Krajský úřad MSK</b>	Inv.přijaté transféry od MSK	240 000 Kč

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2009, vlastní zpracování

Pouze v roce 2009 se nachází hospodaření obce v záporných hodnotách, a to kvůli přijetí úvěru ve výši 4 000 000 Kč na výstavbu tělocvičny. K 31.12.2009 bylo splaceno 500 400 Kč a zůstatek ke splacení (3 499 600 Kč) má být splněn v roce 2013.

### 3.5.5 Rok 2010

ZO schválilo rozpočet v příjmové a výdajové části ve výši 11 245 306,54 Kč.

V tomto roce byla zahájena II.etapa modernizace budovy MŠ Tísek. Na tuto modernizaci byla přijata dotace z programu „Podpora obnovy a rozvoje venkova“ z Moravskoslezského kraje.

Den obce dotován částkou 35 000 Kč z programu „Zachování kulturních tradic“.

V tomto roce obec investovala nemalé částky do modernizace a oprav obecního majetku. Jako největší je modernizace mateřské školky, kde byla získána dotace z programu obnovy venkova, která činila 500 000 Kč. Celkem činily náklady na opravu budovy školky 3 553 683 Kč.

Tab. 3.17 **Příjmy za rok 2010**

Daňové příjmy	6 399 009,94 Kč
Nedaňové příjmy	1 503 160,79 Kč
Kapitálové příjmy	0,00 Kč
Přijaté dotace	5 353 542,54 Kč
<b>Příjmy celkem</b>	<b>13 255 713,27 Kč</b>

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2010, vlastní zpracování



Tab. 3.18 **Výdaje za rok 2010**

Běžné výdaje	6 650 873,01 Kč
Kapitálové výdaje	3 837 106,00 Kč
<b>Výdaje celkem</b>	<b>10 487 979,01 Kč</b>

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2010, vlastní zpracování

Tab. 3.19 **Neinvestiční příspěvky poskytnuté v roce 2010**

Český rybářský svaz	15 000 Kč	zarybnění nádrže Vesník
Myslivecké sdružení LAZY	15 000 Kč	léčebná směs pro srnčí zvěř
FK Tísek	85 000 Kč	činnost FK, úpravy hřiště
Římskokatolická farnost	30 000 Kč	oprava a údržba kostela
Sbor dobrovolných hasičů	10 000 Kč	práce s mládeží

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2010, vlastní zpracování

Tab. 3.20 **Dotace za rok 2010**

Poskytovatel	Účel	Částka
<b>Krajský úřad MSK</b>	Hasiči	29 900 Kč
<b>Krajský úřad MSK</b>	Hasiči	4 400 Kč
<b>Krajský úřad MSK</b>	Hasiči	2 800 Kč
<b>Úřad práce</b>	Dotace na VPP	108 000 Kč
	Dotace na VPP	10 800 Kč
<b>Ministerstvo financí,</b>	Volby do parlamentu	15 258 Kč
<b>prostr.KÚ MSK</b>	Volby do obec.zastupitelstva	22 933 Kč
	Sčítání lidu	0 Kč
<b>Krajský úřad MSK</b>	Dotace na st.spr. školství	351 653 Kč
<b>Regionální rada MSK</b>	Neinv.dotace na tělocvičnu	217 457,14 Kč
<b>Regionální rada MSK</b>	Invest.dotace na tělocvičnu	4 079 196,40 Kč
<b>Krajský úřad MSK</b>	Inv.přijaté transfery od MSK	500 000 Kč

Zdroj: Zpráva o hospodaření za rok 2010, vlastní zpracování

## **4 Finanční zabezpečení aktivit obce Tísek do roku 2010**

Obec Tísek každým rokem realizuje mnoho činností, především těch, které jsou důležité v rámci obnovy obce a napomáhají jejímu dalšímu rozvoji. Jedná se také o akce, které jsou nezbytné pro další chod obce, jako například opravy kanalizací, vodovodu, plynovodu apod. Pro splnění takovýchto aktivit potřebuje obec nemalé finanční prostředky. Většinu akcí je obec schopna financovat ze svých zdrojů, avšak existují i takové činnosti, při kterých by se obec neobešla bez pomoci vnějších finančních prostředků. Pro obce je však mnohdy obtížné sehnat tyto pomoci, ať už z důvodu nízké informovanosti o možnostech takovýchto zdrojů, z hlediska administrativní složitosti a náročnosti různých programů, z pohledu nemožnosti splnění podmínek stanovených v jednotlivých programech podpory, či nezkušeností vedení obce při získávání takovýchto finančních pomoci. Existují však firmy, které se přímo specializují na poskytování služeb obcím při shánění dotací na své činnosti. Tyto služby zahrnují vše od návrhu příslušného dotačního programu, přes žádost o dotaci, až po přidělení finančních prostředků.

### **4.1 Aktivita obce Tísek realizované v období 2006 – 2010**

Zastupitelstvo obce schválilo volební program na léta 2006 až 2010, který obsahuje celkem 24 hlavních akcí, které budou uskutečněny v jednotlivých letech s ohledem na rozpočet obce.

Akce jsou zaměřeny na tyto oblasti života (jmenovitě jsou uvedeny v Příloze 1 Výčet akcí stanovených na volební období 2006 – 2010):

- zlepšení veřejného prostranství, kde se akce týkají zprovoznění kašny, zřízení nových vývěsných tabulí, dále jsou to úprava parku před prodejnou Jednota, úprava prostor před Kulturním domem a přilehlé restaurace, výstavba víceúčelového hřiště a úprava hřiště za školou,
- zkvalitnění technické infrastruktury, kde jsou aktivity jako rekonstrukce či vybudování chodníku a parkoviště před Obecním úřadem, vybudování nové zastávky autobusu, oprava veřejného osvětlení ve všech částech obce, oprava střechy budovy č.p. 88 (majetek obce), oprava střechy zámečnické dílny (majetek obce), úprava komunikace Karlovice – Fulvarek,
- zkvalitnění sportovního zařízení, a to vybudováním nové tělocvičny,

- zkvalitnění kulturního prostředí a života v obci zahrnující činnosti, kterými jsou rekonstrukce Kulturního domu, výměna podlahové krytiny v přísálí KD, úprava prostranství před KD a pořádání kulturní slavnosti,
- modernizace školských zařízení – Mateřská škola a Základní škola, která obsahuje celkovou rekonstrukci Mateřské školy, včetně fasády, úpravy vnitřních prostor a výměnu oken, oprava budovy Základní školy čítá nový přístřešek a celkovou opravu budovy včetně zateplení,
- rekonstrukce vodohospodářského zařízení čítá tři akce, kterými jsou oprava vodovodu v části obce Folinky, oprava přivaděče vody ze studní a oprava úpravny vody ve vodojemu (technologie).

Z uvedených stanovených akcí se jich 21 podařilo realizovat v období let 2006 až 2010, kdy v každém roce se prováděly další vedlejší aktivity.

V roce 2006 to bylo vybudování nové komunikace za bytovkou, vybudování nové betonové zdi při Základní škole, která odděluje školu od vedlejšího soukromého pozemku, byl vypracován pasport veřejného osvětlení a místních komunikací, výměna zkorodovaných dveří při Základní škole, rekonstrukce vodovodního řádu za ulicí Kostelní, oprava chodníků před Mateřskou školou a byla zakoupena nová rozhlasová ústředna pro místní rozhlas. Mezi aktivity, které byly stanoveny, patří fasáda Kulturního domu, a rekonstrukce hlavního přivaděče vody. Celkem bylo uskutečněno 9 akcí, z nichž dvě byly na seznamu hlavních aktivit, všechny činnosti byly financovány z obecních zdrojů.

V roce 2007 byla jako vedlejší aktivity uskutečněna výměna počítačů na Obecním úřadě, byl proveden projekt na přístavbu šaten Základní školy, zastřešení vstupů při OÚ, ZŠ a MŠ, zahájení vypracování územní plánu obce, vybavení kuchyně Kulturního domu a oprava střechy Domu služeb. Mezi aktivity, které byly stanoveny ve volebním programu a byly uskutečněny v roce 2007, patří vypracování projektové dokumentace tělocvičny, oprava technologie vodojemu a části přivaděče od studní, oprava veřejného osvětlení v částech Kostelní a Úsoší, oprava podlahy balkonu Kulturního domu a rekonstrukce budovy KD. Celkem bylo uskutečněno 11 akcí, z nichž pět bylo na seznamu hlavních aktivit. Všechny tyto činnosti, mimo projektovou dokumentaci tělocvičny, byly financovány prostřednictvím obecního rozpočtu.

V roce 2008 byly realizovány vedlejší aktivity jako údržba stromů na hřbitově a výsadba živého plotu, úprava parku v centrální části obce, oprava a oplocení vodojemu, živичný povrch cesty za školou, dokončení územního plánu obce a zakoupení malotraktoru.

Mezi aktivity v seznamu volebního programu patří rekonstrukce druhé části přivaděče od studní, zřízení vodovodního řádu Folinky a nové parkoviště před OÚ. V roce 2008 bylo uskutečněno 9 akcí, z nichž 3 patřily mezi stanovené hlavní akce. Všechny aktivity, které byly realizovány v roce 2008 byly opět financovány pouze z obecního rozpočtu. V tomto roce byl na obecním úřadě zřízen „Czech POINT“, který byl zajištěn v rámci Integrovaného programu – pro prioritní osu 2, oblast intervence 2.1. „eGovernment v obcích - Czech POINT“, který řídí Ministerstvo vnitra.

Mezi vedlejší aktivity v roce 2009 patří zřízení nových vitrín a úřední desky, výměna oken Domu služeb a úprava prostranství před tělocvičnou a Základní školou. Realizovanými aktivitami hlavního programu jsou výměna oken Mateřské školy, oprava veřejného osvětlení v ulici Bítovská, oprava střech a okapů vodojemu a přilehlé budovy č.p. 88, vybudování nové zastávky při budově tělocvičny, byl také zahájen projekt I. etapy modernizace Mateřské školy, vybudován spojovací chodník Karlovice – Fulvarek a proběhla oprava stropů při zámečnické dílně. Tedy v roce 2009 proběhlo 11 akcí, z toho 8 jich proběhlo v souladu se seznamem aktivit pro dané období. Obec čerpala v tomto roce také dotaci na „Upgrade CzechPoint“, kdy byla dotace opět poskytnuta skrze Integrovaný operační program prostřednictvím Ministerstva vnitra. Dále pak obci poskytl Moravskoslezský kraj dotaci ve výši 370 000 Kč na modernizaci Mateřské školy – I. etapa.

Mezi vedlejší aktivity obce v roce 2010 patří oprava vodovodního řádu od č.p. 247 až 263, dovybavení strojního praku (fréza, křovinořez, sekačka), oprava oplocení u č.p. 60 (obecní majetek), oprava oplocení u DS a hasičské zbrojnice, oplocení studny, nákup a montáž měřiče rychlosti, proběhla oprava dekorace, výměna koberce a malba jeviště Kulturního domu, oprava klempířských prvků OÚ a KD, v souvislosti s kulturním domem byla opravena elektroinstalace jeviště, musela být provedena oprava ponorného vodovodního čerpadla a byla zahájena projektová dokumentace – studie bytovka a inženýrské sítě Folinky. Mezi plánované aktivity patří II. etapa rekonstrukce budovy Mateřské školy a vybavení dětského hřiště při budově tělocvičny. Pro shrnutí lze říci, že v roce 2010 bylo uskutečněno 13 akcí, z nichž dvě byly v seznamu plánovaných aktivit pro období 2006 – 2010. V tomto roce obec investovala do modernizace a oprav obecního majetku značné částky. Jako největší byla modernizace Mateřské školy – II. etapa, kde byla opět získána dotace z programu „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje“ a tyto dotace činily 370 000 Kč. Celkové náklady na rekonstrukci budovy činily 3 553 683 Kč, kdy částku, kterou netvořily dotace (2 813 683 Kč) vynaložila obec prostředky ze svého rozpočtu. Veškeré další aktivity provedeny v tomto roce financovala obec rovněž ze svých zdrojů.

Do dalšího volebního období byla přesunuta realizace rekonstrukce parku před prodejnou Jednota, zprovoznění kašny před Mateřskou školou a úprava prostranství před tělocvičnou. Obec nežádala o dotace na tyto projekty a má v plánu vynaložit obecní finanční prostředky. Obec uskutečnila 21 aktivit z původních 24 a počet vedlejších aktivit činí 33, což svědčí o dobré práci jak vedení obce, tak pracovníků obecního úřadu. Nejvíce uskutečněných akcí proběhlo v roce 2010 (celkem 13). Nejvíce aktivit, které byly stanoveny ve volebním programu, proběhlo v roce 2009 (celkem 8) a nejméně v roce 2010 (celkem 2).

Úplný seznam uskutečněných aktivit v jednotlivých letech 2006 až 2010 jsou uvedeny v Příloze 2 Úplný výčet uskutečněných aktivit obce Tísek v jednotlivých letech 2006 až 2010.

## **4.2 Programy využité obcí Tísek k financování uskutečněných aktivit**

Obec Tísek čerpala v období let 2006 – 2010 ze čtyř různých programů dotace na pět aktivit. Pro obce obecně je velmi těžké sáhnout si na finance, zejména z Evropské unie. Obec sama není schopna se orientovat a vyhledat vhodné programy pro své aktivity a když už vhodný program naleznou, čeká je složitost a náročnost administrativy, kdy podmínky pro podání žádosti o dotaci jsou stanoveny velmi podrobně, někdy nepříliš srozumitelně. Obec se proto obrací na pomoc specializované firmy, která se zaměřuje na poskytování služeb zahrnujících např. výběr vhodného dotačního titulu, kompletní zpracování žádosti o dotaci včetně příloh, odbornou pomoc při řešení záměru, zprostředkovatelskou a poradenskou činnost apod. Takovéto firmy obecně poskytují jakýsi balíček komplexních služeb od počátku záměru obce, přes schválení dotace až po její využití.

### **4.2.1 Regionální operační program NUTS II Moravskoslezský kraj**

Z tohoto Programu čerpala obec finance na výstavbu nové tělocvičny, která byla zahájena v roce 2008 a ukončena v roce 2009. Tyto dotace plynuly ze čtvrté prioritní osy „Rozvoj venkova“, z oblasti podpory 4.1 Rozvoj venkova. Podpora se snaží o zlepšení kvality života v obcích, podporuje zachování identity venkovského prostoru, snaží se také o

zachování kulturního a přírodního bohatství a celkově podporuje zlepšení atraktivity venkova a dostupnosti veřejných služeb. ROP NUTS II MSK je podrobněji popsán v další kapitole.

Dotace činila 92,5% a to ve výši 18 653 626,86 Kč, zbytek peněz vynaložila obec ze svého rozpočtu – 3 399 575,25. Celková částka na výstavbu nové tělocvičny činila 22 053 202,11 Kč a kolaudace tělocvičny proběhla 21.8.2009.

Obec přijala úvěr ve výši 4 000 000 Kč na realizaci výstavby tělocvičny včetně vybudování inženýrských sítí při ZŠ Tísek. Tento úvěr je splatný k šestému měsíci 2013.

#### **4.2.2 Program Podpory obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje**

Zřizovatelem programu a poskytovatelem dotace je Moravskoslezský kraj v zastoupení hejtmana kraje. Prioritou programu je zejména podpora obnovy a rozvoje venkovských oblastí skrze poskytování investičních i neinvestičních dotací. Investiční dotace spadají pod první dotační titul a jsou určeny pro stavební obnovu a výstavbu venkovské zástavby, infrastruktury, občanské vybavenosti a dopravní infrastruktury (památky, veřejná prostranství, radnice, školy, školky, kulturní a sociální zařízení, hasičské zbrojnice, hřbitovy, pěší stezky apod.), dále pak slouží tyto dotace k financování rekonstrukcí a výstaveb místních komunikací, účelových komunikací a veškerých příslušenství (mostky, lávky, příkopy, čekárny, radary, veřejné osvětlení, chodníky, parkoviště apod.). Na tento první dotační titul je vymezeno 90% z celkového objemu finančních prostředků Programu a žadatelem můžou být obce s počtem obyvatel do 2500 a svazky obcí.<sup>49</sup>

Neinvestiční dotace, které vyplývají z druhého dotačního titulu, slouží k financování a podpoře vzdělávání a zkvalitnění informovanosti obyvatel, či rozvoji občanských aktivit. Toto vzdělávání se týká především udržitelného rozvoje a obnovy venkova. Také tyto neinvestiční dotace slouží k realizaci projektů zaměřených na společenský a kulturní život v obci a podporuje spolupráci svazku obcí. Na tento dotační titul je určeno 10% finančních prostředků z celkového objemu a žadatelem mohou být svazky obcí. Příjemcem ani žadatelem nemohou být městské obvody.<sup>50</sup>

---

<sup>49</sup> Podmínky dotačního programu Podpora obnovy a rozvoje MSK. Dostupné z [www: http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/dot\\_17401.html](http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/dot_17401.html), ke dni 3.3.2012

<sup>50</sup> Podmínky dotačního programu Podpora obnovy a rozvoje MSK. Dostupné z [www: http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/dot\\_17401.html](http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/dot_17401.html), ke dni 3.3.2012

Pomocí tohoto Programu v rámci druhého neinvestičního titulu skrze svazek obcí Bílovecka obdržela obec již několikrát dotaci na kulturní akci „Den obce“ z programu „Zachování kulturních tradic“. Tuto finanční pomoc získala obec Tísek v letech 2006 – 2010.

Dále skrze tento Program a první dotační investiční titul získala obec dotace na projekt „Modernizace budovy Mateřské školy – I. etapa“ v roce 2009, kdy byl projekt podpořen částkou 240 000 Kč. V roce 2010 byla výše dotace 500 000 Kč a byla z ní financována druhá etapa „Modernizace budovy Mateřské školy“, která byla v roce 2010 rovněž ukončena. Celkové vynaložené finanční prostředky na úpravu a modernizaci budovy Mateřské školy činily 3 553 683 Kč, z toho tedy 20,83 % plynulo z prostředků Moravskoslezského kraje.

#### **4.2.3 Program „Drobné vodohospodářské akce“**

Poskytovatelem dotace je Moravskoslezský kraj. Cílem tohoto Programu je podpora odstranění problémů s odváděním a čištěním odpadních vod, se zásobováním pitnou vodou a s tímto související podpora výstavby, rekonstrukce čistíren odpadních vod a kanalizačních sítí, či výstavba/rekonstrukce vodovodních sítí a vodárenských objektů. O dotace mohou žádat obce s počtem obyvatel do 5 000. Předmětem dotace však nejsou projekty, které lze financovat z Operačního programu Životního prostředí, dále jimi nejsou výstavby kanalizace v případě, že obec nemá zajištěno čištění na dostatečnou kapacitní čistírně odpadních vod aj. Maximální částka, kterou lze skrze tento Program čerpat je 7 500 000 Kč a platí pro projekty, které jsou realizovány na území Moravskoslezského kraje a budou ukončeny nejpozději do září roku 2013.<sup>51</sup>

Z tohoto programu obec přijala dotace na rekonstrukci vodovodního řádu v roce 2010 ve výši 396 182 Kč a ze svého rozpočtu vydala obec 237 031 Kč. Program „Drobné hospodářské akce“ se na podpoře opravy vodovodního řádu podílel 62,57 %.

#### **4.2.4 Integrovaný operační program**

IOP je nejvýznamnější operační program pro státní správu a územní samosprávu, integruje se v něm několik oblastí intervence, ze kterých vychází již konkrétní osy. Hlavním cílem je posílení veřejné správy, veřejných a navazujících služeb na území ČR za účelem

---

<sup>51</sup> Podmínky dotačního programu Drobné vodohospodářské akce. Dostupné z [www: http://verejna-sprava.krmoravskoslezsky.cz/cz/uredni\\_deska/podminky-dotacniho-programu-drobne-vodohospodarske-akce-zpz-02-2012-21657/](http://verejna-sprava.krmoravskoslezsky.cz/cz/uredni_deska/podminky-dotacniho-programu-drobne-vodohospodarske-akce-zpz-02-2012-21657/), ke dni 5.3.2012

zkvalitnění života obyvatel a zvýšení přitažlivosti z pohledu investorů. Dále se IOP podílí na rozvoji cestovního ruchu, kulturním dědictví, vyvíjí snahu o zlepšování prostředí na sídlištích a podporuje územní rozvoj. Jeho řídicím orgánem je Ministerstvo pro místní rozvoj, financován je z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF) a další prostředky plynou také z národních veřejných zdrojů. Žadateli o podporu z IOP mohou být kraje, obce, svazky obcí a stát, nestátní neziskové organizace, podnikatelské subjekty a také zájmová sdružení právnických osob. Pro obec Tísek je důležitá druhá prioritní osa – Zavádění ICT v územní veřejné správě, skrze kterou mohla realizovat v obci Czech POINT. Tato prioritní osa se zaměřuje na rozšíření a zkvalitnění veřejných služeb pro obyvatele skrze modernizaci informačních a komunikačních technologií, pomáhá také rozvíjet informační systémy orgánech územní veřejné správy apod.<sup>52</sup>

Prostřednictvím tohoto programu, skrze prioritní osu 2 Zavádění ICT v územní veřejné správě, oblast intervence 2.1. „eGovernment v obcích - Czech POINT“, byl zřízen v obci Tísek v roce 2008 Czech POINT. Dotace na jeho zavedení činila 46 413 Kč. Dále byl v roce 2009 uskutečněn „Upgrade CzechPoint“, jehož náklady činily 48 943 Kč, které byly opět hrazeny prostřednictvím Integrovaného operačního programu. Díky tomuto mohou obyvatele obce získávat informace z výpisu katastru nemovitostí, výpis z Rejstříku trestů, výpis z Obchodního rejstříku a výpis z Živnostenského rejstříku.

---

<sup>52</sup> Ministerstvo pro místní rozvoj. *Integrovaný operační program pro období 2007 - 2013*. Prováděcí dokument. Dostupné z [www: http://www.osf-mvcr.cz/provadecci-dokument-integrovanany-operacni-program-pro-obdobi](http://www.osf-mvcr.cz/provadecci-dokument-integrovanany-operacni-program-pro-obdobi), ke dni 15.2.2012



## 5 Finanční zabezpečení aktivit obce Tísek od roku 2010

Z hlediska dalšího rozvoje obce a zabezpečení realizace stanovených aktivit je důležité, aby obce využily některých možností finanční pomoci z různých existujících dotačních programů. Bohužel však již není možné žádat o dotace z programů, které byly stanoveny na období 2007 – 2013, proto jsou dále zmíněné programy jen návrhem a nástinem eventuálních budoucích možností finanční pomoci. Záleží také na jednotlivých programech, jaké možnosti při čerpání dotací budou nabízet v rámci vyhlášených cílů.

### 5.1 Fondy EU

Tyto fondy tvoří nástroj pro politiku hospodářské a sociální soudržnosti, která slouží k dosažení sociální a ekonomické soudržnosti Evropské unie. Prostředky z těchto fondů slouží k finanční pomoci méně rozvinutým regionům, strukturálně postiženým regionům a k podpoře modernizace politik, vzdělávacích systémů a odborných příprav zaměstnanosti. To znamená, že tyto prostředky slouží ke snižování socioekonomických rozdílů mezi zeměmi EU a jejich regiony. Mezi projekty, které mohou být financovány z fondů EU patří například rozvoj dopravy a dopravní infrastruktury, ochrana životního prostředí, rozvoj měst a obcí, rozvoj cestovního ruchu a lidských zdrojů, zlepšování kvality služeb poskytovaných veřejnou správou a samosprávou, rozvoj venkova apod.<sup>53</sup>

Od 1.1.2007 došlo k novému uspořádání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. K těmto změnám patří například změna počtu strukturálních fondů, kdy před změnou tvořily tuto politiku čtyři strukturální fondy (Evropský fond regionálního rozvoje - ERDF, Evropský sociální fond - ESF, Evropský zemědělský garanční a podpůrný fond – EAGGF-G a Finanční nástroj pro podporu rybolovu - FIFG) a Fond soudržnosti. Po změně byly vytvořeny pouze dva strukturální fondy – Evropský fond regionálního rozvoje, Evropský sociální fond + Fond soudržnosti. Zbylé dva fondy byly přejmenovány na Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova a Evropský rybářský fond, které se staly součástí Společné zemědělské politiky.<sup>54</sup>

---

<sup>53</sup> Strukturální fondy EU. Dostupné z www: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU> (ke dni 12.2.2012)

<sup>54</sup> Strukturální fondy EU. Dostupné z www: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU> (ke dni 12.2.2012)

### 5.1.1 Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF)

Slouží zejména k financování tvrdých (investičních) projektů, např. výstavba silnic a železnic, budování stokových systémů, odstranění ekologických zátěží, využití obnovitelných zdrojů energie apod., je nástrojem sloužícím ke snižování disparit v zaostávajících regionech a upadajících průmyslových oblastech. Mezi jeho hlavní cíle patří především zlepšování infrastruktury, podpora a rozvoj nových pracovních míst, s tím související podpora malého i středního podnikání, rozvoj technologií, ochrana a zlepšování životního prostředí a rozvoj turistiky.

Z ERDF jsou v České republice financovány operační programy: Průmysl, Infrastruktura a Společný regionální operační program.<sup>55</sup>

### 5.1.2 Evropský sociální fond (ESF)

Funguje již od roku 1957, a tímto je považován za nejstarší strukturální fond. Slouží především k financování a podpoře měkkých (neinvestičních) projektů, kterými jsou např. školení a rekvalifikace pro nezaměstnané, speciální programy pro znevýhodněné skupiny obyvatel, tvorba vzdělávacích programů pro zaměstnance a vzdělávací programy pro různé formy vzdělávání, rozvoj struktur a mechanismů sociální politiky, podpora rovných příležitostí na trhu práce pro ženy a muže, vylepšování mobility pracovních sil apod.

„Jeho posláním je předcházet nezaměstnanosti a bojovat s ní, umožnit pracovní síle v EU a evropským podnikům takové zázemí, které by jim umožnilo využít nových příležitostí a zároveň by je ochránilo před problémy na trhu práce. Pomáhá rozvíjet schopnosti lidí, zejména těch, kteří mají zvláštní problémy s hledáním práce, udržením zaměstnání nebo návratem na pracoviště po delší nepřítomnosti. Může také poskytnout potřebnou pomoc, kdy se lidé s těmito změnami vyrovnávají. Rovněž poskytuje podporu členským státům při zavádění nových aktivních politik a systémů určených k boji se základními příčinami nezaměstnanosti a pro zvýšení kvalifikace.“<sup>56</sup>

---

<sup>55</sup> Evropský sociální fond. Dostupné z [www: http://www.euractiv.cz/index.php?id=evropsky-fond-regionalniho-rozvo](http://www.euractiv.cz/index.php?id=evropsky-fond-regionalniho-rozvo), ke dni 15.2.2012

<sup>56</sup> Wokoun, R., *Strukturální fondy a obce I.*, str. 19, Praha, 2006, ISBN 80-7357-138-2

### 5.1.3 Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EAFRD)

Tento finanční nástroj spadá do společné zemědělské politiky Evropské unie a slouží k podpoře rozvoje venkova. Jeho finanční pomoc je především soustředěna na zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, potravinářství nebo zlepšení životního prostředí a rozvoj venkovských oblastí. Prostředky z tohoto fondu jsou použity k financování Programu rozvoje venkova ČR, kde řídicím orgánem je Ministerstvo zemědělství ČR.<sup>57</sup>

### 5.1.4 Fond soudržnosti

Neboli Kohezní fond byl stanoven Maastrichtskou smlouvou a jeho finanční prostředky jsou poskytovány těm členským státům EU, které splňují podmínku nižšího HNP na obyvatele než je 90 % průměr Společenství a vyvíjejí úsilí pro splnění podmínek hospodářské konvergence.<sup>58</sup>

Fond se podílí na financování velkých projektů v oblasti ochrany životního prostředí a udržitelného rozvoje a dopravní infrastruktury. Dále se podílí na spolufinancování předběžných studií k projektům vhodných pro financování z Kohezního fondu a spolufinancování technické pomoci (propagační a informační kampaně apod.).<sup>59</sup>

Z pohledu objemu finančních prostředků poskytnutých Evropskou unií, tvoří finance z Fondu soudržnosti asi 1/3. Fond soudržnosti spadá pod záštitu Ministerstva pro místní rozvoj, které řídí dva zprostředkující orgány fondu, kterými jsou Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo dopravy.<sup>60</sup>

Pro programovací období 2007 – 2013 bylo pro Českou republiku vyhrazeno 26,69 miliard eur (cca 752,7 miliard korun) ze Strukturálních fondů (ESF, ERDF) a z Fondu soudržnosti prostřednictvím 26 operačních programů, z nichž osm je tématicky zaměřeno - doprava, vzdělání, věda, životní prostředí, zaměstnanost a sedm je zaměřeno geograficky – NUTS II.

---

<sup>57</sup> Dostupné z www: <http://www.euroskop.cz/8632/sekce/zemedelstvi---eafrd/>, ke dni 15.2.2012

<sup>58</sup> Wokoun, R., Strukturální fondy a obce I., Praha, 2006, ISBN 80-7357-138-2

<sup>59</sup> Wokoun, R., Strukturální fondy a obce I., Praha, 2006, ISBN 80-7357-138-2

<sup>60</sup> Fond soudržnosti. Dostupné na WWW: <http://www.euroskop.cz/8631/sekce/fond-soudrznosti/> (citace ke dni 28.2.2012)

## **5.2 Národní strategický plán rozvoje venkova 2007 – 2013**

NSPRV vychází z hlavních strategických priorit EU a klade důraz na ekonomický růst, udržitelný ekonomický rozvoj a vytváření pracovních příležitostí. Tento strategický plán má za úkol zajistit vazby mezi cíli rozvoje evropského venkova a cíli rozvoje venkova českého. Tyto cíle odpovídají třem strategickým rozvojovým osám, kterými jsou konkurenceschopnost, ochrana přírody, životního prostředí a krajiny a rozvoj a diverzifikace venkovského života.<sup>61</sup>

Tento program bude realizován prostřednictvím Programu rozvoje venkova v období let 2007 – 2013.

### **5.2.1 Program rozvoje venkova**

Jak již bylo zmíněno výše, prostředky, které tento Program čerpá, plynou ze strukturálního Evropského fondu pro rozvoj venkova (EAFRD).

Tento dokument je připravený pro období 2007 – 2013 Ministerstvem zemědělství ČR ve spolupráci s partnerskými subjekty. Finanční prostředky z Programu rozvoje venkova jsou částečně financovány z Evropského zemědělského fondu a ze státního rozpočtu. Tento program se mimo jiné zaměřuje na rozvoj venkova ve smyslu podpory ekonomických aktivit ve venkovském prostoru s cílem rozvíjet podnikání, a tím pomoci k rozšíření nových pracovních příležitostí a posílit soudržnost obyvatel na venkově. Aby tento program fungoval byl rozdělen do čtyř prioritních os, které byly zaměřeny na tyto klíčové oblasti.<sup>62</sup>

**Osa I.** je zaměřena na zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví s cílem přispět k vytvoření dynamického zemědělsko – potravinářského odvětví. Hlavní oblastí je modernizace zemědělských podniků za účelem růstu jeho konkurenceschopnosti, jde například o rekonstrukci a výstavbu stájí, skleníků, skladů ovoce a další. V lesnictví bude vynaloženo úsilí na obnovu lesních porostů, zlepšení ochrany životního prostředí, investice vynaložené na pořízení moderní lesnické techniky a v neposlední řadě obnova lesnické infrastruktury. Mezi další cíle první osy patří zlepšení odborné vzdělávací a informační

---

<sup>61</sup> Ministerstvo zemědělství ČR: *Národní strategický plán rozvoje venkova České republiky na období 2007 – 2013, Praha 2006*. Dostupné na WWW: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/koncepce-a-strategie/narodni-strategicky-plan-rozvoje-venkova.html>

<sup>62</sup> Bajer, P., Matyáš, J.: *Praktický průvodce dotacemi z fondů Evropské unie*, Brno, 2009, ISBN 978-80-254-4017-9

činnosti, podpora podnikání začínajícím zemědělčům do 40ti let nebo zavedení nových výrob, výrobních metod a technologií, které budou současně přispívat k zachování a zlepšení krajiny a ochrany životního prostředí.<sup>63</sup>

Hlavní prioritou **2. osy** je podpora týkající se zejména zvýšení biologické rozmanitosti, podpora zemědělských postupů, které jsou šetrné k životnímu prostředí a dalších zemědělských systémů, které jsou vhodné pro zachování venkovské krajiny, v neposlední řadě se zabývá ochranou vody a půdy a také snižování emisí skleníkových plynů.

Jako nástroje mohou být považovány platby za přírodní znevýhodnění poskytované v horských oblastech a platby poskytované v jiných znevýhodněných oblastech, platby v rámci oblastí NATURA 2000 a Rámcová směrnice pro vodní politiku, dále pak agroenvironmentální opatření, které má za úkol podpořit různé způsoby využití zemědělské půdy, které napomáhají k ochraně a zlepšení životního prostředí, zachování biologické rozmanitosti, zde patří např. zalesňování zemědělské půdy za účelem omezení diverzifikace výroby zemědělců a obnova lesního potenciálu po kalamitách a zavádění preventivních opatření.<sup>64</sup>

**Osa 3.** se zaměřuje na podporu diverzifikace hospodářství venkova, s tím spojena například podpora zakládání podniků a jejich rozvoje nebo podpora cestovního ruchu. Mezi další opatření třetí osy patří opatření týkající se zlepšení kvality života ve venkovských oblastech nebo opatření týkající se vzdělávání a informovanosti hospodářských subjektů. Obecným cílem této osy je podpora rozvoje životních podmínek na venkově, podpora vzniku nových pracovních příležitostí a mimo jiné také dosažení určité úrovně kvality života. Tato osa je rozdělena do několika podoblastí, které jsou zaměřeny na různé směry rozvoje venkova. Tato podpora je však určena obcím do 500 obyvatel, výjimkou je podpora směřována k financování oprav, či budování vodohospodářských infrastruktur (vodovody, kanalizace, ČOV) v obcích do 2 000 obyvatel.<sup>65</sup> (pozn. Finanční podpory pro obce od 500 do 5 000 obyvatel jsou poskytovány prostřednictvím Regionálních operačních programů).

**Osa Leader** se zaměřuje na způsob, jakým jsou akce rozvoje venkova realizovány a navzájem propojeny. Jejím cílem je zejména zlepšení kvality života na venkově, zhodnocuje

---

<sup>63</sup> Program rozvoje venkova. Dostupné z [www: http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2007/opatreni-osy-i/](http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2007/opatreni-osy-i/) (ke dni 28.2.2012)

<sup>64</sup> Bajer, P., Matyáš, J.: Praktický průvodce dotacemi z fondů Evropské unie, Brno, 2009, ISBN 978-80-254-4017-9

<sup>65</sup> Ministerstvo zemědělství ČR. Program rozvoje venkova ČR na období 2007 – 2013. Dostupné z [www: http://www.szif.cz/irj/portal/anonymous/eafrd](http://www.szif.cz/irj/portal/anonymous/eafrd), ke dni 15.3.2012)

přírodní a kulturní dědictví na venkově a posiluje ekonomický potenciál. Tyto efekty plynou ze spojení různých místních subjektů, např. MAS – místní akční skupiny využívají principu Leader, které tímto usilují o obnovu a rozvoj obcí. MAS jednou do roka vybírá prostřednictvím své výběrové komise projekty k realizaci za pomoci bodového systému.<sup>66</sup>

### 5.3 Operační programy

Pro období 2007 – 2013 bylo připraveno celkem osm tématických operačních programů v rámci cíle Konvergence. Tyto OP jsou způsobilé čerpat podporu z fondů Evropské unie. Jedná se o **Integrovaný operační program**, který slouží k podpoře oblasti infrastruktury sociálních služeb veřejného zdraví, služeb v oblasti bezpečnosti apod., **OP Podnikání a inovace**, který slouží jako nástroj pro zvyšování konkurenceschopnosti České republiky v oblasti inovací a podnikání, kdy podpora plyne podnikatelskému sektoru. Dalším je **OP Životní prostředí**, který podporuje zlepšování kvality životního prostředí, udržitelnost využívání zdrojů energie, nebo zkvalitnění nakládání s odpady. Prostředky čerpá z Fondu soudržnosti a ERDF (téměř 5 mld. eur). Je také rozepsán níže. **OP Doprava** je nástroj určený pro rozvoj dopravní infrastruktury v ČR a je největším operačním programem v České republice a jeho celková alokace je 5,821 mld. eur (FS a ERDF) a spolufinancován ze zdrojů státního rozpočtu (Ministerstvo dopravy). Dalším je **OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost**, který podporuje modernizaci vzdělávacího systému, nebo lidské zdroje ve výzkumu a vývoji. O podporu mohou žádat školy a školská zařízení, instituce pro vědu a výzkum, obce, města, kraje a další. **OP Výzkum a vývoj pro inovace** umožňuje čerpat prostředky z fondů EU na vědecké a výzkumné projekty, kdy tento program podporuje zejména výzkumná střediska a instituce. **OP Lidské zdroje a zaměstnanost** je program, který je financován z Evropského sociálního fondu (ESF) a podporuje projekty zaměřené na snižování nezaměstnanosti, zvyšování konkurenceschopnosti podniků a veřejné správy a další. O podporu mohou žádat kraje, obce, svazky obcí, orgány státní správy, vzdělávací a poradenské organizace apod. Poslední je **OP Technická pomoc**.<sup>67</sup>

---

<sup>66</sup> Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Integrovaný operační program pro období 2007 – 2013. Praha 2011. Dostupné z [www: http://www.szif.cz/irj/portal/anonymous/eafrd/osa4](http://www.szif.cz/irj/portal/anonymous/eafrd/osa4), (ke dni 26.2.2012)

<sup>67</sup> Dostupné na WWW: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy>, ke dni 28.3.2012

### 5.3.1 Operační program životního prostředí

Tento program spadá pod dohled Státního fondu životního prostředí a Ministerstva životního prostředí ve spolupráci s Evropskou komisí. Z Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj čerpá tento program přes 5 miliard euro.

Hlavním smyslem tohoto programu je ochrana a zlepšování kvality životního prostředí jako základní podmínky trvale udržitelného rozvoje. Program je zaměřen zejména na ochranu vody, půdy i ovzduší a zabývá se problematikou odpadů a průmyslového znečištění.

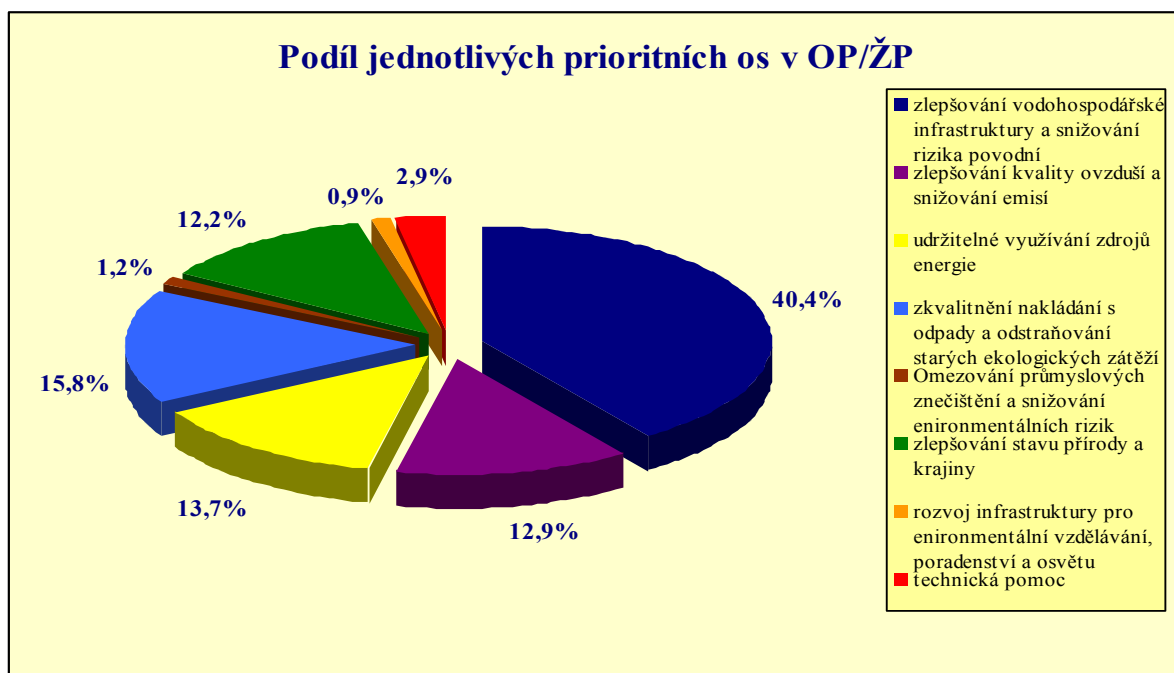
Žadatelem může být téměř každý – obce, města, organizace státní správy a samosprávy, právnické a fyzické osoby, neziskové organizace, vědecké ústavy apod. Tato dotace může dosáhnout až 90 % z celkových způsobilých výdajů, které jsou pro projekt stanoveny.

Program je rozdělen do sedmi prioritních os. První prioritní osa se zaměřuje na zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní, druhá prioritní osa se zabývá zlepšováním kvality ovzduší a snižováním emisí, snaží se o zapojení nových, šetrných a obnovitelných způsobů výroby energie. Třetí prioritní osa se zabývá udržitelným využíváním zdrojů energie a podporuje projekty zaměřené na obnovitelné zdroje energie a energetické úspory a také na efektivnější využití odpadního tepla, např. zateplení budovy. Prioritní osa 4 je zaměřena na zkvalitnění nakládání s odpady a odstranění starých ekologických zátěží, pátá osa se zabývá omezováním průmyslového znečištění a environmentálních rizik, 6. prioritní osa se snaží o zlepšení stavu přírody a krajiny, o zpomalení či zastavení poklesu biodiverzity a mimo jiné ochraňuje ohrožené druhy rostlin a živočichů. Sedmá prioritní osa se týká rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu, kdy nabízí podporu při budování sítě center vzdělávání, která jsou zaměřena na ochranu životního prostředí ve všech krajích ČR. První čtyři osy jsou financovány z Fondu soudržnosti, následně pak zbylé osy (5, 6, 7) jsou financovány z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF).<sup>68</sup>

---

<sup>68</sup> Ministerstvo životního prostředí, Státní fond životního prostředí ČR. Programový dokument OPŽP pro období 2007 – 2013. Dostupné na www z: <http://www.opzp.cz/sekce/392/obecne-predpisy/>, ke dni 5.3.2012

Graf 5.1 Podíl jednotlivých prioritních os v OPŽP



Zdroj: vlastní zpracování, dostupné z [www: http://www.opzp.cz/sekce/16/strucne-o-op-zivotni-prostredi/](http://www.opzp.cz/sekce/16/strucne-o-op-zivotni-prostredi/), ke dni 2.3.2012

Jak z grafu 5.1 Podíl jednotlivých prioritních os v OPŽP vyplývá, Operační program ŽP je nejvíce tvořen zejména oblastí podpory prioritní osy zaměřené na zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování povodní a to 40,4 %, 15,8 % se podílí na podpoře zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování ekologických zátěží, dále pak udržitelným využíváním zdrojů energie z 13,7 % a 12,9 % věnuje na podporu zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí. Zhruba stejným poměrem jako u předchozích prioritních os také podporuje zlepšování stavu přírody a krajiny (12,2%). Menší části OPŽP tvoří prioritní osy zaměřené na omezování průmyslových znečištění a snižování environmentálních rizik (1,2 %), rozvoj infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu (0,9 %) a technická pomoc (2,9 %).

## 5.4 Regionální operační program

Celkem 7 regionálních operačních programů (pro každý region soudržnosti) pro celé území České republiky s výjimkou hlavního města Prahy je připraveno v rámci cíle Konvergence pro období 2007 – 2013, kdy všechny podporované aktivity jsou financovány z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF) a z českých veřejných zdrojů. Tyto regionální operační programy jsou zaměřeny na podporu konkurenceschopnosti regionů, pomáhají urychlit jejich rozvoj a vyvíjejí úsilí o zvýšení atraktivity regionu z pohledu



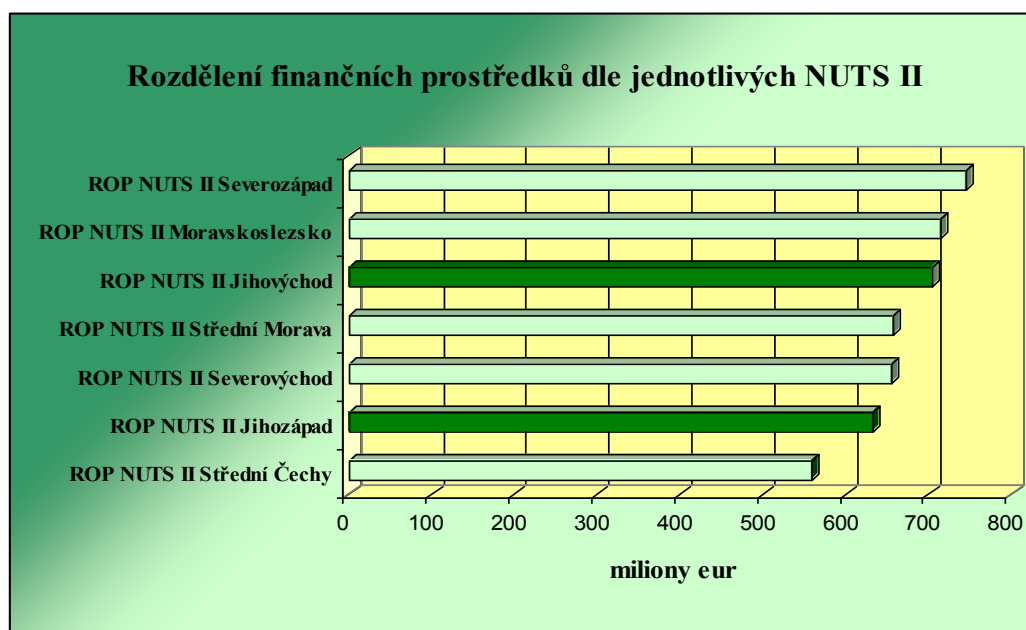
investorů. Na tyto regionální operační programy bylo vyčleněno 4,6 mld. euro z fondů Evropské unie.<sup>69</sup>

Jednotlivé regionální operační programy se od sebe příliš neliší, neboť se týkají společných témat, která jsou zaměřena především na podporu dopravní dostupnosti a obslužnosti, na podporu rozvoje území, regionální rozvoj podnikání a na rozvoj cestovního ruchu v regionech soudružnosti. Podpora a zaměření se na určité téma se liší region od regionu. Musí být stanoveny priority programu a oblasti problémů, na které se region musí soustředit a zaměřit potřebný objem svěřených financí. Pověřeným orgánem, který rozděluje a spravuje finance, je Regionální rada příslušného regionu soudružnosti.

Těchto sedm regionálních operačních programů je určeno pro NUTS II: Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Střední Morava, Jihovýchod, Moravskoslezsko a Severovýchod.

Přesné rozčlenění financí pro jednotlivé programy je znázorněno v obrázku.

Graf 5.2 Rozdělení finančních prostředků dle jednotlivých NUTS II



Zdroj: vlastní zpracování, dostupné na [www: http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy](http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy), ke dni 1.3.2012.

Jak z grafu 5.2 Rozdělení finančních prostředků dle jednotlivých NUTS II vyplývá, nejvíce finančních prostředků ze strukturálních fondů je soustředěno do ROP NUTS II Severovýchod, nejméně pak do ROP NUTS II Střední Čechy.

<sup>69</sup> Dostupné na [www: http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy](http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy), ke dni 1.3.2012

### 5.4.1 ROP Moravskoslezsko

Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko je určen pro Moravskoslezský kraj. Je zaměřen na rozvoj území regionu soudržnosti, na podporu jeho infrastruktury, na zlepšení dopravní dostupnosti a propojení regionu s dalšími, včetně modernizace prostředků veřejné dopravy. Dále tento operační program vyvíjí snahu v oblasti rozvoje a zkvalitnění služeb cestovního ruchu, v oblasti zlepšení přitažlivosti regionu soudržnosti z pohledu podnikatelů a investorů a v neposlední řadě se snaží o zlepšení podmínek a kvality života obyvatel v obcích prostřednictvím zkvalitnění sociálních, zdravotnických a vzdělávacích služeb.

Na tento ROP bylo vyčleněno 716,09 mil. eur z celkového množství financí z Evropského fondu pro regionální rozvoj a o 126,37 mil. eur má být financování programu navýšeno z veřejných českých zdrojů.

Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko je rozdělen do pěti prioritních os, které jsou dále vymezeny oblastí podpory, tzn. typy projektů, které mohou být v rámci osy podpořeny. První osa se zaměřuje na regionální infrastrukturu a dostupnost a obsahuje modernizaci a výstavbu silnic II. a III. třídy a veškeré aktivity s tímto spojeny. Příjemci podpory z této první osy může být Moravskoslezský kraj, Správa silnic MSK a příspěvková organizace zřízená krajem. Druhá osa se týká podpory prosperity regionu, což obsahuje regeneraci brownfields, modernizaci školních prostor, rozvoj informačních a knihovnických služeb, zajištění bezbariérovosti, obnova i výstavba v oblasti rekreace, lázeňství, sportu, cestovního ruchu, tzn. turistické a cykloturistické trasy, naučné stezky apod. Podpora plynoucí z druhé prioritní osy je určena pro Moravskoslezský kraj a organizace jím zřízené, obce nad 50 tis. obyvatel, dále pro organizace zřízené státem, nestátní neziskové organizace a obchodní společnosti. Třetí prioritní osa je stanovena pro rozvoj měst a jejich zvyšování turistické přitažlivosti, rekonstrukce veřejného prostranství, zkvalitnění a rozšíření volnočasových aktivit. Třetí osa je určena obcím s počtem obyvatel nad 50 tisíc, nestátní neziskové organizace a Moravskoslezský kraj.<sup>70</sup>

Čtvrtou prioritní osou je podporován rozvoj venkova a alokované zdroje z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF) činí necelých 24,35 mil. eur. Podpora směřuje k obcím s počtem obyvatel od 500 do 5 000, pro dobrovolné svazky obcí, nestátní neziskové organizace, soukromé školy v obcích od 500 – 5 000 obyvatel a zájmové sdružení

---

<sup>70</sup> Regionální rada soudržnosti Moravskoslezsko. Prováděcí dokument. Dostupné z [www: http://www.ir-moravskoslezsko.cz/folder/302/](http://www.ir-moravskoslezsko.cz/folder/302/), ke dni 5.3.2012

právníků osob, které realizují projekt v obci s počtem obyvatel mezi 500 – 5 000. Globálním cílem čtvrté osy podpora komplexního rozvoje venkova a zachování funkce venkovského prostoru, mezi cíle specifické patří například zlepšení prostředí venkovských obcí, budování a modernizace infrastruktury veřejných služeb, rekonstrukce veřejných budov, veřejných prostranství, výsadba zeleně, úprava centra obce a mimo jiné také rekonstrukce místních komunikací. Čtvrtá prioritní osa podporuje rozvoj obcí s počtem obyvatel do 5 000 a to komplementárně k Programu rozvoje venkova, který je zaměřen na podporu rozvoje nejmenších venkovských obcí (do 500 obyvatel). Pátou osou je podporována technická pomoc, což znamená aktivity, které jsou spojeny s řízením programu.<sup>71</sup>

## **5.5 Podpora rozvoje regionů<sup>72</sup>**

Tento program je v souladu s cíli regionální politiky, jeho řídicím orgánem je Ministerstvo pro místní rozvoj, který poskytuje podpůrné programy a dotační tituly, které mohou být spolufinancovány z fondů EU, ale existují i takové, které jsou financovány výhradně ze zdrojů národních. Prostřednictvím těchto programů může státní správa ovlivňovat území regionů, která jsou znevýhodněna nebo jinak postižena. Tyto vyhrazené objemy peněz ze státního rozpočtu jsou však relativně malé.

Jedním takovým státním programem je „Podpora rozvoje regionů v roce 2012, který je dále rozdělen na dva podprogramy, kterými jsou „Podpora revitalizace bývalých vojenských areálů“ a „Podpora obnovy a rozvoje venkova“, který je rozebrán podrobněji, viz níže.

---

<sup>71</sup> Regionální rada regionu soudržnosti Moravskoslezsko. Prováděcí dokument. Dostupný z [www: http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-NUTS-II-Moravskoslezsko/Dokumenty](http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy/ROP-NUTS-II-Moravskoslezsko/Dokumenty), ke dni 5.3.2012

<sup>72</sup> Ministerstvo pro místní rozvoj: Podpora obnovy a rozvoje venkova, Zásady podprogramu pro poskytování dotací v roce 2012, Příloha č.2 RM č. 202/2011-52, dostupné na WWW: <http://www.mmr.cz/Regionalni-politika/Programy-Dotace/Podpora-rozvoje-regionu-v-roce-2012/Podpora-obnovy-a-rozvoje-venkova>, ke dni 1.3.2012

### 5.5.1 Podpora obnovy a rozvoje venkova <sup>73</sup>

Tento program je zaměřen na financování obnovy a rozvoje venkovských obcí a je z oblasti regionální politiky. Podporuje sounáležitost obyvatel s místními tradicemi, kdy podporu můžou čerpat obce a svazky obcí. Program obsahuje pět dotačních titulů:

#### **Dotační titul č. 1 - Podpora vítězů soutěže Vesnice roku**

U tohoto titulu platí, že účastníkem mohou být pouze obce, které získaly ocenění modrou, bílou, oranžovou nebo zlatou stuhou v krajském kole soutěže Vesnice roku. Mezi akce, které jsou tímto titulem podporovány, patří například obnova a údržba venkovské zástavby a občanské vybavenosti, nebo rekonstrukce a výstavba místních komunikací apod.

#### **Dotační titul č. 2 – Podpora zapojení dětí a mládeže do komunitního života v obci**

Žadatelem o tento dotační titul mohou být obce do 3 000 obyvatel a svazky obcí, které jsou registrovány v souladu se zákonem o obcích. Dotační titul č. 2 podporuje aktivity, které souvisí s dětmi a mládeží a na jejichž přípravě se tyto děti také podílely. Mezi tyto aktivity patří například obnova a zřizování veřejné zeleně, rekonstrukce nebo vybudování zařízení pro volnočasové aktivity, nebo obnova a údržba škol, školek a kulturních zařízení. Typy akcí, které lze podporovat je možné třídit dle věkových skupin, pro něž jsou určeny.

Tento dotační titul je pro obec Tísek velmi zajímavý z hlediska možnosti zapojení místních dětí a mládeže do údržby obce a tím posílit jejich pocit sounáležitosti a také jim dát možnost vyjádřit své názory a představy o podobě obce, která by byla reprezentativní a atraktivní pro své okolí.

#### **Dotační titul č. 3 – Podpora spolupráce obcí na obnově a rozvoji venkova**

Žadatelem mohou být, stejně jako u druhého dotačního titulu obce do 3 000 obyvatel, nebo svazky obcí registrované v souladu se zákonem o obcích. Skrze tento titul jsou podporovány akce, které mají nadregionální význam a jedná se o prezentaci úspěšných projektů zaměřených na obnovu a rozvoj venkova, nebo o výměnu zkušeností s přípravou takovýchto projektů apod.

#### **Dotační titul č. 4 – Podpora obnovy drobných sakrálních staveb v obci**

---

<sup>73</sup> Ministerstvo pro místní rozvoj: Podpora obnovy a rozvoje venkova, Zásady podprogramu pro poskytování dotací v roce 2012, Příloha č.2 RM č. 202/2011-52, dostupné na WWW: <http://www.mmr.cz/Regionalni-politika/Programy-Dotace/Podpora-rozvoje-regionu-v-roce-2012/Podpora-obnovy-a-rozvoje-venkova>, ke dni 1.3.2012

Žadatelem mohou být, stejně jako u obou předchozích případech, obce do 3 000 obyvatel a svazky obcí registrované v souladu se zákonem o obcích. Tyto prostředky plynou na opravu a rekonstrukci takových sakrálních staveb, které nejsou prohlášeny kulturní památkou a jsou v majetku obce. Konkrétně se jedná o kapličky, sochy, boží muka, kříže a jejich prostranství.

Vzhledem k existenci takovýchto drobných sakrálních staveb v obci Tísek, by mohl být tento dotační titul pro obec lákadlem, neboť z pohledu občanů je jsou tyto památky v nepříznivém stavu a měla by jim být tudíž věnovaná pozornost. Jsou však ve stínu jiných nutných akcí, proto jim není věnováno tolik pozornosti ze strany hospodaření.

#### **Dotační titul č. 5 – Podpora zapojení romské komunity do života obce a společnosti**

Účastníkem mohou být obce do 3 000 obyvatel, které ve svém katastru mají minimálně 4 % obyvatel romského etika. Prostředky plynou například na rekonstrukci nebo vybudování zařízení pro volnočasové aktivity či obnovu a údržbu občanské vybavenosti, jako školy, školky a kulturní zařízení.

Obec Tísek nepotřebuje být účastníkem tohoto dotačního titulu, neboť v jeho katastru se nenachází žádný člen romského etika.

## **5.6 Národní dotace**

Tyto dotace plynou pouze z národních zdrojů a slouží k financování podpůrných programů, které mají agroenvironmentální charakter. Tyto národní programy slouží zejména k podporování zemědělského sektoru a jeho podílu na rozvoji venkovského prostoru. Mezi tyto národní dotace jsou řazeny tři hlavní programy, kterými jsou Dotace v zemědělství a potravinářství, Dotace ve vodním hospodářství a Dotace v lesním hospodářství a rybářství.

### **5.6.1 Dotace ve vodním hospodářství**

Dotace a programy ve vodním hospodářství obsahují programy a dotační tituly Ministerstva zemědělství, které se zaměřují na obor vodovodů a kanalizací, na obnovu, odbahnění a rekonstrukce rybníků, výstavbu vodních nádrží, dále se soustředí na odstranění

povodňových škod na státním vodohospodářském majetku, na protipovodňová opatření apod.<sup>74</sup>

Do programu Vodovody a kanalizace patří dotace s názvem Pravidla České republiky – Ministerstvo zemědělství pro poskytování a čerpání státní finanční podpory v rámci programu 129 180 „Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací II“, která slouží k financování výstavby vodovodů a kanalizací ve veřejném zájmu, a to s cílem dosáhnout potřebného vybavení měst a obcí České republiky, kde k výstavbě vodovodů za účelem zásobování pitnou vodou slouží podprogram 129 182 a k podpoře výstavby kanalizací a ČOV je připraven podprogram 129 183.<sup>75</sup> V současné době je již program vyčerpán a nepřijímá již nové žádosti.

## **5.7 Krajské dotace**

Moravskoslezský kraj vyhláší každoročně dotační programy, které pomáhají regionálnímu rozvoji v jednotlivých oblastech. Za tímto účelem je krajem zřizován regionální rozvojový fond, který poskytuje finanční prostředky pro subjekty nacházející se v Moravskoslezském kraji. Zdroje fondu tvoří zejména příspěvky z rozpočtu kraje, dotace ze státního rozpočtu, vrácené prostředky fondu nečerpané na stanovený účel a v neposlední řadě také příspěvky právnických a fyzických osob.<sup>76</sup> Mezi dotační programy kraje patří například Podpora obnovy a rozvoje venkova MSK, Program „Drobné vodohospodářské akce“, či Program podpory aktivit v oblasti kultury.

### **5.7.1 Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje**

Zřizovatelem programu a poskytovatelem dotace je Moravskoslezský kraj v zastoupení hejtmána kraje. Prioritou programu je zejména podpora obnovy a rozvoje venkovských oblastí skrze poskytování investičních i neinvestičních dotací. Investiční dotace spadají pod první dotační titul a jsou určeny pro stavební obnovu a výstavbu venkovské

---

<sup>74</sup> Ministerstvo zemědělství ČR. *Dotace ve vodní hospodářství*. Dostupné z [www: http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/narodni-dotace/dotace-ve-vodnim-hospodarstvi/](http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/narodni-dotace/dotace-ve-vodnim-hospodarstvi/), ke dni 3.3.2012

<sup>75</sup> Ministerstvo zemědělství ČR. Pravidla pro poskytování a čerpání státní finanční podpory v rámci programu 129 180 – Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací II. Dostupné z [www: http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/narodni-dotace/dotace-ve-vodnim-hospodarstvi/vodovody-a-kanalizace/](http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/narodni-dotace/dotace-ve-vodnim-hospodarstvi/vodovody-a-kanalizace/), ke dni 3.3.2012

<sup>76</sup> Dostupné z [www: http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/cz/statut-regionalniho-rozvojoveho-fondu-9005/#1](http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/cz/statut-regionalniho-rozvojoveho-fondu-9005/#1), ke dni 5.3.2012

zástavby, infrastruktury, občanské vybavenosti a dopravní infrastruktury (památky, veřejná prostranství, radnice, školy, školky, pěší stezky apod.), dále pak slouží tyto dotace k financování rekonstrukcí a výstaveb místních komunikací, účelových komunikací a veškerých příslušenství (mostky, lávky, příkopy, čekárny, radary, veřejné osvětlení, chodníky, parkoviště apod.). Na tento první dotační titul je vymezeno 90% z celkového objemu finančních prostředků Programu a žadatelem můžou být obce s počtem obyvatel do 2500 a svazky obcí. Neinvestiční dotace slouží k financování a podpoře vzdělávání a zkvalitnění informovanosti obyvatel, či rozvoji občanských aktivit. Toto vzdělávání se týká především udržitelného rozvoje a obnovy venkova. Na tento dotační titul je určeno 10 % finančních prostředků z celkového objemu a žadatelem mohou být svazky obcí. Příjemcem ani žadatelem nemohou být městské obvody.<sup>77</sup>

### **5.7.2 Program „Drobné vodohospodářské akce“**

Poskytovatelem dotace je Moravskoslezský kraj. Cílem tohoto Programu je podpora odstranění problémů s odváděním a čištěním odpadních vod, se zásobováním pitnou vodou a s tímto související podpora výstavby, rekonstrukce čistíren odpadních vod a kanalizačních sítí, či výstavba/rekonstrukce vodovodních sítí a vodárenských objektů. O dotace můžou žádat obce s počtem obyvatel do 5 000. Předmětem dotace však nejsou projekty, které lze financovat z Operačního programu Životního prostředí, dále jimi nejsou výstavby kanalizace v případě, že obec nemá zajištěno čištění na dostatečnou kapacitní čistírně odpadních vod aj. Maximální částka, kterou lze skrze tento Program čerpat je 7 500 000 Kč a platí pro projekty, které jsou realizovány na území Moravskoslezského kraje a budou ukončeny nejpozději do září roku 2013.<sup>78</sup>

---

<sup>77</sup> Dostupné z www: [http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/dot\\_17401.html](http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/dot_17401.html), ke dni 3.3.2012, [http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/cz/uredni\\_deska/podminky-dotacniho-programu-podpora-obnovy-a-rozvoje-venkova-moravskoslezskeho-kraje-2012-21234/](http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/cz/uredni_deska/podminky-dotacniho-programu-podpora-obnovy-a-rozvoje-venkova-moravskoslezskeho-kraje-2012-21234/), ke dni 3.3.2012

<sup>78</sup> Dostupné na WWW: [http://verejna-sprava.krmoravskoslezsky.cz/cz/uredni\\_deska/podminky-dotacniho-programu-drobne-vodohospodarske-akce-zpz-02-2012-21657/](http://verejna-sprava.krmoravskoslezsky.cz/cz/uredni_deska/podminky-dotacniho-programu-drobne-vodohospodarske-akce-zpz-02-2012-21657/), ke dni 5.3.2012

### **5.7.3 Program podpory aktivit v oblasti kultury**

Tento program je také vyhlašován Moravskoslezským krajem a vyvíjí podporu v oblasti kulturní činnosti, a to v oblastech zážitkové kultury, kde se jedná o koncerty, představení, různé folklorní festivaly, výchovné koncerty, akce na počest výročí slavných rodáků a akce k jiným důležitým výročím. Dále se jedná o výstavní a uměleckou činnost, přednáškovou činnost a audiovizuální a literární činnost, zde se jedná o publikaci zaměřenou na kulturu Moravskoslezského kraje, literární díla místních autorů, vydavatelská a překladatelská činnost apod. Minimální částka dotace, kterou lze získat je 30 000 Kč a maximální výše dotace činí 150 000 Kč.<sup>79</sup>

### **5.8 Přehled akcí obce Tísek plánovaných na období 2010 – 2014**

Návrh akcí hlavních směrů rozvoje obce pro volební období 2010 – 2014:

1. úprava parku před prodejnou Jednota
2. zprovoznění kašny před MŠ
3. rekonstrukce osvětlení ulice Lubojátská
4. rekonstrukce budovy č.p.3 - Pohostinství
5. úprava parku před budovou tělocvičny
6. část obce Folinky – voda a plyn
7. oprava cesty za hřbitovem
8. oprava místních komunikací
9. rekonstrukce požární zbrojnice – I. a II. etapa
10. fasáda – Dům služeb
11. fasáda a stavební úpravy při ZŠ
12. vybudování cesty od č.p.109 k č.p.251

---

<sup>79</sup> Podmínky dotačního Programu podpory aktivit v oblasti kultury. Dostupné z [www: http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/cz/uredni\\_deska/podminky-dotacniho-programu-podpory-aktivit-v-oblasti-kultury-na-rok-2012-20893/](http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/cz/uredni_deska/podminky-dotacniho-programu-podpory-aktivit-v-oblasti-kultury-na-rok-2012-20893/), ke dni 4.3.2012



### 5.8.1 Aktivity v roce 2010 a zdroj finanční podpory

Jednotlivý výčet již splněných činností obsahuje Příloha 2. Aktivity obce Tísek realizované v období let 2006 až 2010. Jedná se například o vybavení dětských hřišť při Mateřské škole a Základní škole, zřízení měřiče rychlosti apod.

V tomto roce proběhla II. etapa modernizace Mateřské školy, kdy byla opět získána dotace z programu „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje“ a tato dotace činila 370 000 Kč. Celkové dotace z Moravskoslezského kraje činily 740 000 Kč. Celkové náklady na rekonstrukci budovy činily 3 553 683 Kč, kdy částku, kterou netvořily dotace (2 813 683 Kč) vynaložila obec prostředky ze svého rozpočtu. Veškeré další aktivity provedeny v tomto roce financovala obec rovněž ze svého rozpočtu.

Tab. 5.1 Ekonomické ukazatele Programu „Porv MSK“

	Program „Porv MSK“	
Max. výše dotace v Kč	500 000	
Max. výše dotace v %	60	
Celkové výdaje v Kč	3 553 683	
Výše dotace v Kč	I. etapa	370 000
	II. etapa	370 000
Výdaje z obecního rozpočtu v Kč	2 813 683	

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky 5.1 Ekonomické ukazatele Programu „Porv MSK“ lze vyčíst, že modernizace Mateřské školy proběhla ve dvou etapách, kdy obec Tísek čerpala dotace z Moravskoslezského kraje skrze Program „Podpora obnovy a rozvoje venkova MSK“ ve výši 740 000 Kč, tzn. 370 000 Kč pro každou z etap. Část výdajů, které netvořily dotace vynaložila obec z vlastních zdrojů.

### 5.8.2 Aktivity v roce 2011 a zdroje finanční podpory

Během roku 2011 byly již některé z plánovaných akcí realizovány. Konkrétně se jedná o úpravy cesty za hřbitovem a aktivita voda + plyn v části obce Folinky. Oprava cesty za hřbitovem byla financována z obecních zdrojů, a to částkou zhruba 300 000 Kč. Tyto výdaje

zahrnovaly položení asfaltu na 300 metrů komunikace, na pronajmutí potřebných strojů a další výdaje s tímto spojeny.

Oprava plynovodu v části obce Folinky byla realizována pomocí obecních prostředků částkou 335 000 Kč.

Oprava vodovodu v té samé části obce byla financována prostřednictvím programu „Drobné vodohospodářské akce“. Tento program poskytuje Moravskoslezský kraj a poskytl obci Tísek 75 % způsobilých výdajů, které činily 420 000 Kč, zbylou část vynaložených výdajů plynula z obecního rozpočtu částkou 140 000 Kč. Z tohoto vyplývá, že celková oprava činila 560 000 Kč.

Zčásti byla také realizována oprava požární zbrojnice, jejíž rekonstrukce je rozdělena do dvou etap. Na obě etapy je přidělena finanční částka 900 000 Kč. Obec zažádala o dotaci v roce 2011 na I. etapu rekonstrukce, kdy udělena dotace byla ve výši 500 000 Kč, tzn. 55,5 % způsobilých výdajů. Zbylé způsobilé výdaje vydala obec z vlastního rozpočtu.

### **Zdroje čerpání finanční podpory**

Dotace byla poskytnuta prostřednictvím Programu „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje“ prostřednictvím prvního dotačního titulu, který má charakter investiční dotace. Obec tento rok (2012) opět zažádala o další dotaci ve výši 900 000 Kč na dokončení oprav a rekonstrukce hasičské zbrojnice a nyní čeká na rozhodnutí Moravskoslezského kraje o přidělení dotace, která by měla přijít do konce měsíce dubna 2012. Opět by mělo jít o 500 000 Kč a o zbylou část potřebných výdajů se opět postará obecní rozpočet. Vyhlášovatelem programu a zároveň poskytovatelem dotace je Moravskoslezský kraj.

Pro přehlednější znázornění aktivit pro rok 2011 viz tabulka 5.2 Přehled aktivit realizovaných v roce 2011.

Další aktivity budou plněny průběžně v následujícím volebním období 2010 – 2014 dle jejich důležitosti a dle možnosti obecního rozpočtu.

Tab. 5.2 Přehled aktivit realizovaných v roce 2011

Aktivita	Celkové výdaje v Kč	Vynaložené obecní zdroje v Kč	Dotace		Program
			Kč	%	
Úprava cesty za hřbitovem	300 000	300 000	0	0	-
Oprava plynovodu	335 000	335 000	0	0	-
Oprava vodovodu	560 000	140 000	420 000	75	Drobné vodohospodářské akce
Rekonstrukce hasičské zbrojnice – I. etapa	900 000	400 000	500 000	55,5	Program „Podpora obnovy a rozvoje venkova MSK“

Zdroj: vlastní zpracování

Z výše uvedené tabulky 5.2 Přehled aktivit realizovaných v roce 2011 lze vyčíst, že v roce 2011 se uskutečnily 2 rozsáhlé rekonstrukce, které byly podpořeny z programu „Drobné vodohospodářské akce“ a z programu „Podpora obnovy a rozvoje venkova MSK“. Zbylé akce, konající se v tomtéž roce, byly hrazeny z vlastních zdrojů obce.

### 5.8.3 Aktivity pro rok 2012 a zdroje finanční podpory

Na plánované aktivity pro rok 2012 nebudou čerpány dotace, pouze na rekonstrukci požární zbrojnice – II. etapa v případě, že dotace bude schválena. Na další aktivity je obec připravena čerpat finance z vlastních zdrojů. Jedná se o rekonstrukci pohostinství, rekonstrukci vodovodu a opravu veřejného osvětlení v části obce Lubojatská.

#### Rekonstrukce pohostinství

Nebyl nalezen žádný vhodný program, který by umožnil čerpat dotace na rekonstrukci pohostinství, které je v majetku obce. Tato rekonstrukce zahrnuje výměnu oken, oprava a izolace sklepních prostor, výměna podlahy, zateplení a fasáda budovy. Na plánovanou úpravu budovy pohostinství stanovila obec rozpočet ve výši 620 000 Kč, který bude plnit ze svých zdrojů. První část opravy, která zahrnuje výměnu oken, podlahy a izolace sklepních prostor, bude zahájena již v dubnu 2012. Fasáda a zateplení budovy proběhne v měsíci červnu.

## Rekonstrukce hasičské zbrojnice – II. etapa

Stejně jako u I. etapy rekonstrukce hasičské zbrojnice požádala obec o dotaci na II. etapu rekonstrukce zbrojnice prostřednictvím Programu „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje“. Obec předpokládá schválení dotace ve výši shodné jako minulý rok – 500 000 Kč, tedy 55,5 % z celkově uznatelných výdajů. Zbylou část potřebnou k dokončení opravy požární zbrojnice bude hradit ze svého rozpočtu.

Nelze čerpat z jiného programu, neboť již I. etapa byla hrazena konkrétním programem.

Tab. 5.3 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů

	Program „Porv MSK“ Rok 2011 – I. etapa	Program „Porv MSK“ Rok 2012 – II. etapa
Max. výše dotace v Kč	500 000	500 000
Max. výše dotace v %	60	60
Celkové výdaje v Kč	900 000	900 000
Výše dotace v Kč	500 000 (55,5 %)	Není rozhodnuto
Výdaje z obecního rozpočtu v Kč	400 000	Není rozhodnuto

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky 5.3 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů lze vyčíst, že program „Porv MSK“ schválil finanční podporu na I. etapu rekonstrukce hasičské zbrojnice ve výši 500 000 Kč, což je maximální výše dotace, kterou program poskytuje. Obec vydala ze svého rozpočtu na I. etapu rekonstrukce 400 000 Kč. Obec nyní čeká na rozhodnutí o přidělení dotace na realizaci II. etapy rekonstrukce.

## Rekonstrukce vodovodu

Oprava vodovodu již momentálně probíhá a obec tudíž nemůže čerpat z vhodného programu, neboť zpětná žádost o dotace neexistuje. Tato oprava nebyla v seznamu plánovaných aktivit, je tudíž mimořádnou akcí, na kterou bude muset obec čerpat ze svých vlastních zdrojů. Finanční výdaje jsou prozatím odhadovány na 250 000 Kč.

Obec by však mohla čerpat z programu „Drobné vodohospodářské akce“ (krajské dotace), nebo z „Dotací ve vodním hospodářství“ (národní dotace), nebo z Programu rozvoje venkova

– opatření 3.2.1 Obnova a rozvoj vesnic, občanské vybavení a služby, podopatření 3.2.1.1 Obnova a rozvoj vesnic (dotace EU), kde je soustředěna finanční podpora pro obce do 2000 obyvatel jen pro záměr vodovody, kanalizace a ČOV pro veřejnou potřebu.

### **Krajský program „Drobné hospodářské akce“**

Důležité informace pro žadatele:

- žadateli mohou být obce, nebo svazky obcí s 500 obyvatel, dále obce s počtem obyvatel do 2000 obyvatel a obce s počtem obyvatel od 2000 do 5000,
- předmětem žádosti mohou být, mimo jiné, projekty, jejichž realizací se prokazatelně zvýší kvalita vypouštěných odpadních vod nebo situace v zásobování pitnou vodou,
- předmětem dotace jsou takové projekty, jejichž rozpočtové náklady nepřesáhnou 20 mil. Kč ( u obcí do 2000 obyvatel),
- maximální výše dotace je 7 500 000 Kč,
- program se podílí na financování ze 75 % z celkově uznatelných nákladů,
- příjemce je povinen spolufinancovat projekt minimálně z 10 % nákladů,
- uznatelné náklady: pořízení dlouhodobého majetku (v souladu s dokumentací stavby), projektová dokumentace a další náklady, které byly vynaloženy v souladu s účelovým zaměřením dotace.

### **Národní dotační program pro vodní hospodářství „Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací“**

Důležité informace pro žadatele:

- žadateli mohou být obce, svazky obcí, vlastnické nebo smíšené vodohospodářské akciové společnosti,
- předmětem žádosti je výstavba vodovodů a kanalizací za účelem dosažení potřebné úrovně vybavení obcí a měst,
- předmětem žádosti v podprogramu 129 182: výstavba vodovodů, výstavba a rekonstrukce vedoucí ke zkvalitnění technologie úpravy vody – platí pro obce a svazky obcí,
- předmětem žádosti v podprogramu 129 183: zajištění přiměřeného čištění odpadních vod vstupujících do sběrných kanalizačních systémů – pro obce s počtem obyvatel do 2000,

- uznatelné náklady: náklady na stavební a technologické části staveb, např. náklady na přípravu a zabezpečení akce, projektovou dokumentaci, náklady na vodovodní a kanalizační přípojky, náklady na rekonstrukci vodovodních řadů a stok apod.,
- maximální dotace do výše 80 % z uznatelných nákladů, které nepřekročí 20 mil. Kč (pokud je žadatelem obec do 2000 obyvatel),
- maximální dotace do výše 60 % z uznatelných nákladů, pokud překročí 20 mil. Kč (pokud je žadatelem obec do 2000 obyvatel).

### Program rozvoje venkova

Důležité informace pro žadatele:

- žadatelem o dotace mohou být obce, svazky obcí, nestátní neziskové organizace, zájmová sdružení právnických osob, církve a jejich organizace,
- uznatelné náklady: náklady na stavební a technologické činnosti spojené s novou výstavbou vodovodů, přípojek nebo doprovodných sítí technické infrastruktury, náklady na výstavbu kanalizací, náklady na výstavbu čistíren odpadních vod, náklady na nákup strojů, technologie a jiné, náklady na vybavení provozní místnosti obsluhy ČOV, náklady na terénní úpravy (zatravnění, výsadba dřevina a další) a zpevnění ploch (chodníky, komunikace apod.),
- maximální výše dotace činí 90 % z uznatelných nákladů,
- maximální výdaje činí 30 mil. Kč.

Tab. 5.4 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů

	„Drobné vodohosp. akce“	Dotace ve vodním hospodářství	Program rozvoje venkova
Max. výše dotace v Kč	7 500 000	Není stanovena	30 mil.
Max. výše dotace v %	75	80	90
Celkové výdaje v Kč	250 000	250 000	250 000
Výše dotace v Kč	187 500	200 000	225 000
Výdaje z obecního rozpočtu v Kč	62 500	50 000	25 000

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky 5.4 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů vyplývá, že nejvýhodnější z hlediska dostupné částky, kterou by obec mohla získat, je Program rozvoje venkova, který by při maximální výši dotace 90 % mohl finančně podpořit rekonstrukci vodovodu částkou 225 000 Kč. Výše podpory skrze Dotace ve vodním hospodářství, prostřednictvím programu „Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací“ by mohla činit 200 000 Kč, kdy by obec z vlastních zdrojů vynaložila 50 000 Kč a nejvíce finančních zdrojů by obec vynaložila ze svého rozpočtu při čerpání dotací z programu „Drobné vodohospodářské akce“.

### **Rekonstrukce veřejného osvětlení v části ulice Lubojatská**

Obec má možnost čerpat finanční pomoc z programu „**Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje**“. Rozpočet na tuto akci je stanoven na 100 000 Kč, tato částka je však předběžná. Obec však nežádala o dotaci na tuto rekonstrukci, neboť nebyla vyhlášena vhodná výzva, tudíž je návrh na čerpání dotací jen teoretickou možností.

#### **Program „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje“**

Důležité informace pro žadatele:

- žadatelem a příjemce mohou být obce do 2 500 obyvatel a svazky obcí, tvořené obcemi v územním obvodu Moravskoslezského kraje,
- možnost rozdělení dotace na dvě splátky: 1. splátka ve výši 50 % celkové částky do 30ti dnů ode dne nabytí účinnosti smlouvy o poskytnutí dotace, 2. splátka do 60ti dnů ode dne předložení kompletního závěrečného vyúčtování celého projektu příjemcem,
- povinnost předložit do 3 měsíců od rozhodnutí kraje: návrh smlouvy o poskytnutí dotace, originály nebo úředně ověřené kopie originálů dokladů, doklad o vlastnictví nemovitostí, u veřejného osvětlení je třeba doložit kompletní seznam vlastníků dotčených nemovitostí a řešení vypořádání majetkoprávních vztahů,
- doba realizace projektu je 18 měsíců s možností prodloužení maximálně o 6 měsíců,
- uznatelnými náklady pro dotační titul 1 jsou: náklady na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, náklady na materiál, náklady na technické zhodnocení staveb, náklady na rekonstrukci staveb, včetně budov a nebytových prostor, osobní náklady na zaměstnance,
- maximální výše dotace – 500 000 Kč, výše dotace však může činit maximálně 60% prokázaných uznatelných nákladů na realizaci projektu.

Tab. 5.5 Ekonomické ukazatele Programu „Porv MSK“

	Program „Porv MSK“
Max. výše dotace v Kč	500 000
Max. výše dotace v %	60
Celkové výdaje v Kč	100 000
Výše dotace v Kč	60 000
Výdaje z obecního rozpočtu v Kč	40 000

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky 5.5 Ekonomické ukazatele Programu „Porv MSK“ vyplývá, že by obec musela vynaložit 40 000 Kč z vlastních zdrojů na opravu veřejného osvětlení v části ulice Lubojatská, při čerpání dotace z programu „Podpora obnovy a rozvoje Moravskoslezského kraje“, který by se podílel na spolufinancování částkou 60 000 Kč.

Tab. 5.6 Souhrn aktivit v roce 2012

Aktivita	Celkové výdaje v Kč	Vynaložené obecní zdroje v Kč	Dotace		Program
			Kč	%	
Rekonstrukce pohostinství	620 000	620 000	0	0	-
Rekonstrukce hasičské zbrojnice – II.etapa	900 000	400 000 (při schválení dotace)	500 000	55,5	Program „Porv MSK“
Rekonstrukce vodovodu	250 000	250 000	0	0	-
Rekonstrukce veřejného osvětlení	100 000	100 000	0	0	-

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky 5.6 Souhrn aktivit v roce 2012 lze vyčíst, že většina aktivit, jejichž realizace je plánována na rok 2012 budou hrazeny z rozpočtu obce, s výjimkou rekonstrukce hasičské zbrojnice, pro jejíž opravu zažádala obec o krajské dotace skrze Program „Podpora obnovy a rozvoje Moravskoslezského kraje“. Obec stále čeká na rozhodnutí o přidělení příslušné finanční pomoci.



#### **5.8.4 Aktivity pro rok 2013 a možné zdroje finanční podpory**

Pro rok 2013 si obec naplánovala zateplení budovy a výměnu oken Základní školy, na jejíž opravu zažádala o dotaci prostřednictvím Operačního programu Životní prostředí. Obec nyní čeká na vyjádření Krajského úřadu, zda dotace bude poskytnuta. Dále budou v tomto roce probíhat opravy místních komunikací a oprava Domu služeb.

#### **Základní škola - Zateplení objektu a výměna oken**

Na tuto rozsáhlou rekonstrukci podala již obec žádost o dotaci. Celková oprava, která zahrnuje zateplení budovy, výměnu oken a novou fasádu by měla činit 2 500 000 Kč. Obec podala žádost o čerpání dotace z programu OPŽP, prostřednictvím třetí prioritní osy – Udržitelné využívání zdrojů energie, z oblast podpory 3.2 - Realizace úspor energie a využití odpadního tepla.

#### **Operační program Životní Prostředí:<sup>80</sup>**

Důležité informace pro žadatele:

- o dotaci může žádat obec, město, kraj, příspěvková organizace, vysoké školy, neziskové organizace a obchodní společnosti vlastněné obcemi,
- dotace maximálně do výše 85 % z celkových způsobilých výdajů projektu, minimální výdaje na projekt jsou ve výši 300 000 Kč,
- obec se musí podílet na spolufinancování,
- doba splatnosti 10 let,
- dotace se týká zateplovacího systému budov, zrušení tepelných mostů, měření regulace, či instalace zařízení na využívání odpadního tepla k výrobě tepelné či elektrické energie,
- uznatelné náklady: příprava projektového dokumentu, nákup pozemků a staveb, technický dozor, náklady na propagační opatření, DPH (pouze v případě, že konečný příjemce není plátcem DPH nebo nemá nárok na odpočet DPH u činnosti, která je předmětem podpory), osobní náklady (jen u některých projektů z prioritních os 1,4,5,6,7 a 8), přímé realizační výdaje,
- povinnost spolufinancování projektu ve výši 10 % z celkových způsobilých výdajů.

---

<sup>80</sup> Ministerstvo životního prostředí a státní fond ŽP.OP Životní prostředí. Implementační dokument. Dostupné z www: <http://www.opzp.cz/ke-stazeni/392/12678/detail/implementacni-dokument/>, ke dni 3.4.2012

Tento program je vhodný pro financování zateplení budovy Základní školy, neboť na tuto aktivitu je třeba vynaložit velkou částku, kterou by tento program mohl vynaložit až z 85 %, což v daném případě činí 2 125 000 Kč.

Tab. 5.7 Ekonomické ukazatele OP ŽP

	OP Životní prostředí
Max. výše dotace v Kč	Není stanovena
Max. výše dotace v %	85
Celkové výdaje v Kč	2 500 000
Výše dotace v Kč	2 125 000
Výdaje z obecního rozpočtu v Kč	375 000

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky 5.7 Ekonomické ukazatele OP ŽP lze vyčíst, že při přidělení dotační částky z OP Životní prostředí by se zatížení obecního rozpočtu snížilo o 2 125 000 Kč. Spolufinancování obce by tedy činilo 375 000 Kč, kdy tento výdaj je z hlediska rozpočtu obce akceptovatelný.

## Oprava místních komunikací

Tyto opravy budou probíhat postupně v letech 2013 a 2014, zatím není připraven budoucí rozpočet pro tuto činnost, zatím je v projednávání zastupitelstva. Tato postupná oprava, která bude probíhat v několika letech, v částech obce Kostelní, Bítovská a Lubojatská, bude velkou zátěží pro obecní rozpočet. Pro financování této aktivity je velmi důležité obrátit se na finanční pomoc na některý z programů, neboť náklady na tyto opravy se budou pohybovat v řádech desítek milionů. Tato oprava navazuje na položení inženýrských sítí, které proběhly v letech minulých.

Jediným vhodným programem, který umožňuje čerpání takto rozsáhlé finanční částky je Regionální operační program NUTS II MSK, 4. prioritní osa, oblast podpory 4.1 Rozvoj venkova. Ale i při udělení dotace bude pro obec náročné tuto aktivitu spolufinancovat, tudíž bude muset žádat o úvěr.

## ROP NUTS II Moravskoslezsko<sup>81</sup>

Důležité informace pro žadatele:

- žadateli mohou být obce s počtem obyvatel 500 až 5 000, dobrovolné svazky obcí a organizace zřizované obcemi, nestátní neziskové organizace a zájmové sdružení právnických osob,
- projekt musí být zahájen nejpozději do 6ti měsíců od data podpisu smlouvy,
- projekt musí být ukončen do data stanoveného příslušnou výzvou,
- maximální výše dotace činí 92,5 %,
- příjemce musí projekt spolufinancovat minimálně ve výši 7,5 % z celkových způsobilých výdajů,
- uznatelné způsobilé výdaje: náklady na zpracování dokumentace k projektu, stavební část stavby, technologické zařízení, dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek (pořízení strojů apod.), nákup pozemku (max do výše 10 % celkových způsobilých výdajů projektu, náklady na publicitu, věcné příspěvky (poskytnutí pozemku, staveb a zařízení), DPH z hlavních výdajů,
- majetek, který vstupuje do projektu nesmí být zatížen zástavním právem, výjimka je udělena tehdy, pokud žadatel pro účely předfinancování aktivit projektu, které budou hrazeny z dotace ROP MSK, plánuje uzavřít úvěrovou smlouvu,
- možnost křížového financování (financování uznatelných výdajů, které jsou v přímé vazbě s projektem, doplňkovým způsobem – v rámci stanovených limitů, které v tomto případě jsou 10 %).

Tab. 5.8 Výše dotace poskytnuty Regionálním operačním programem

	ROP NUTS II MSK
Max. výše dotace v Kč	50 mil.
Max. výše dotace v %	92,5

Zdroj: vlastní zpracování

Z uvedené tabulky 5.8 Výše dotace poskytnuty Regionálním operačním programem vyplývá, že Regionální operační program se podílí na finanční pomoci z 92,5 %, zbylou část, která činí 7,5 %, má obec povinnost spolufinancovat. Nelze bohužel nyní stanovit, jakou část financí by vynaložila obec ze svého rozpočtu a jakou částí finančních prostředků by se podílel Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko.

<sup>81</sup> Regionální rada regionu soudržnosti Moravskoslezsko. Příručka pro příjemce. ROP NUTS II Moravskoslezsko 2007 – 2013. <http://www.rr-moravskoslezsko.cz/folder/302/>, ke dni 3.4.2012

## Dům služeb

Oprava této budovy, konkrétně fasáda, je ohodnocena částkou 700 000 Kč. Tuto částku má obec opět v plánu poskytnout z obecních zdrojů. Pro tuto opravu jsou vhodné dva programy, kterými jsou ROP NUTS II Moravskoslezsko, nebo program „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje“, (dále jen „Porv MSK“).

### Program „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje“

Důležité informace pro žadatele:

- žadatelem a příjemce mohou být obce do 2 500 obyvatel a svazky obcí, tvořené obcemi v územním obvodu Moravskoslezského kraje,
- maximální výše dotace – 500 000 Kč, výše dotace však může činit maximálně 60 % prokázaných uznatelných nákladů na realizaci projektu,
- doba realizace projektu je 18 měsíců s možností prodloužení maximálně o 6 měsíců,
- uznatelnými náklady pro dotační titul 1 jsou: náklady na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, náklady na materiál, náklady na technické zhodnocení staveb, náklady na rekonstrukci staveb, včetně budov a nebytových prostor, osobní náklady na zaměstnance.

Tab. 5.9 Srovnání programů z hlediska ekonomických ukazatelů

	ROP NUTS II MSK	Program „Porv MSK“
Max. výše dotace v Kč	50 mil.	500 000
Max. výše dotace v %	92,5	60
Celkové výdaje v Kč	700 000	700 000
Výše dotace v Kč	647 500	420 000
Výdaje z obecního rozpočtu v Kč	52 500	280 000

Zdroj: vlastní zpracování

Pro tuto aktivitu, jak lze vidět v tabulce 5.9 Srovnání programů z hlediska ekonomických ukazatelů, by byly dostačující finance z Programu „Porv MSK“, neboť by se mohly podílet 60 % na opravě, což by činilo 420 000 Kč a pokud je celková oprava budovy stanovena částkou 700 000 Kč, obec by v případě čerpání dotace ve výši 420 000 Kč musela vynaložit ze svých prostředků 280 000 Kč. Je však zřejmé, že kdyby čerpala z ROP NUTS II MSK, byla by stanovena výše dotace větší, ale předpokládá se, že dosažení dotací z Moravskoslezského kraje je pravděpodobnější, než přidělení dotací z Evropské unie.

Tab. 5.10 Souhrn plánovaných aktivit pro rok 2013

Aktivita	Celkové výdaje v Kč	Vynaložené obecní zdroje v Kč	Dotace		Program
			Kč	%	
Zateplení budovy ZŠ	2 500 000	375 000	2 125 000	85	OPŽP
Oprava místních komunikací	Není stanoveno	7,5 % z celkově způsobilých nákladů	-	92,5	ROP NUTS II MSK
Dům služeb - fasáda	700 000	52 500	647 500	92,5	ROP NUTS II MSK
		280 000	420 000	60	Program „Porv MSK“

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky 5.10 Souhrn plánovaných aktivit pro rok 2013 lze vyčíst, že zastupitelstvo obce připravilo pro rok 2013 tři hlavní aktivity – zateplení budovy Základní školy, novou fasádu při Domě služeb a opravu místních komunikací, která bude realizována v období několika let. Obec již podala žádost o dotaci z Operačního programu Životního prostředí na realizaci zateplení budovy ZŠ, nyní čeká na rozhodnutí o přidělení dotace. Jako vhodné možnosti podpory byly vybrány dva programy, a to Regionální operační program NUTS II MSK a Program „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje“. Čerpání dotací v rámci obou programů by značně pomohlo rozpočtu obci od jeho finančního zatížení.

### 5.8.5 Aktivity pro rok 2014 a možné zdroje finanční podpory

Pro rok 2014 jsou plánovány prozatím aktivity jako úprava parku před obchodem Jednota, úprava prostranství před Autodílnou Janošek, oprava a zprovoznění kašny, úprava parku při tělocvičně a vybudování nové komunikace. V současnosti není možné stanovit jednotlivé přesné částky těchto budoucích plánovaných činností, například vzhledem ke stále se měnícímu DPH apod. Nelze ani říci, zda obec všechny tyto aktivity uskuteční, nebo se budou přesouvat do dalšího volebního období. Prioritou je však vybudování nové místní komunikace a úprava parku před obchodem Jednota. Existuje zde již možnost čerpání dotací, neboť budou v roce 2013 vyhlášeny nová kola výzev.

## **Úprava parku před prodejnou Jednota**

Pro tuto úpravu již obec připravila plánek, který již byl schválen Policií ČR. Obec plánuje zřídit zde parkovací plochu pro šest aut a ze zbytku prostoru udělat menší park.

Programy, které jsou vhodné pro tuto aktivitu jsou Regionální operační program NUTS II MSK, prostřednictvím prioritní osy 4 – Rozvoj venkova, oblast podpory 4.1 – Rozvoj venkova, která se mimo jiné zaměřuje také na modernizaci a estetické zlepšení veřejných prostranství, jakým je právě výsadba zeleně, dále co se týče parkoviště, tak tento program také poskytuje finance na výstavbu nových místních komunikací, pokud jsou součástí úprav centra obce, kdy v tomto připravovaném projektu tomu tak skutečně je.

Dalším vhodným programem může být opět program „Porv MSK“, kdy skrze první dotační titul lze poskytnout dotaci na stanovenou aktivitu, neboť první dotační titul tohoto programu podporuje mimo jiné obnovu veřejných prostranství.

Pro tento projekt bych doporučila čerpání finančních prostředků z ROP NUTS II Moravskoslezsko, neboť je zde zapotřebí větší objem výdajů. Nyní však ještě není stanovena výše výdajů pro tuto akci, která bude obsahovat terénní úpravy, zřízení parkoviště, oprava chodníku a výsadbu parkových rostlin. Akceptovatelné výdaje, které je obec schopna vynaložit na tuto akci jsou v rozmezí 400 000 až 500 000 Kč. Pokud by obec nezískala na tuto rekonstrukci dotaci a chtěla by udržet výdaje mezi 400 000 až 500 000 Kč, musela by tento projekt realizovat firma, která by za 1 m<sup>2</sup> účtovala maximálně 2 500 Kč. Níže je uveden vlastní jednoduchý hrubý výpočet budoucích nákladů na tuto činnost.

Tab. 5.11 Výpočet nákladů pro projekt „Úprava parku před obchodem Jednota“

		Výdaje celkem v Kč
Plocha parkovací plochy	97,5m <sup>2</sup>	
Cena za 1m <sup>2</sup>	2 500 Kč	
Náklady na parkovací plochy	2 500 * 97,5	243 750
Plocha chodníku	60m <sup>2</sup>	
Cena za 1 m <sup>2</sup>	2 500 Kč	
Náklady na opravu chodníku	2 500 * 60	150 000
Výsadba nové zeleně a okrasných dřevin		20 000
Výdaje na přípravnou fázi	5 % – 6 %	22 800
Výdaje celkem (zaokrouhleno na stokoruny nahoru)		<b>436 000</b>

Zdroj: vlastní zpracování

Jak lze vidět v tabulce 5.11 Výpočet nákladů pro projekt „Úprava parku před obchodem Jednota“, celkové náklady by mohly po sečtení činit 436 600 Kč, při podávání žádosti o dotace musí být vždy cena zaokrouhlena nahoru na stokoruny. (pozn. Nepřesné stanovení nákladů, nejsou zde uvedeny jiné způsobilé náklady vzhledem k nedostatečným informacím). Důležitým faktem při stanovení ceny bude také výše DPH v roce 2014 a další vývoj cen.

Tab. 5.12 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů

	ROP NUTS II MSK	Program „Porv MSK“
Max. výše dotace v Kč	50 mil.	500 000
Max. výše dotace v %	92,5	60
Celkové výdaje v Kč	436 000	436 000
Výše dotace v Kč	403 855	261 960
Výdaje z obecního rozpočtu v Kč	32 745	174 640

Zdroj: vlastní zpracování

Jak lze z tabulky 5.12 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů vyčíst, je opět výhodnější čerpání dotací z Regionálního operačního programu NUTS II Moravskoslezsko, který by se mohl na této plánované akci účastnit až 92,5 %, avšak obec by

byla schopna vydat ze svého rozpočtu částku, kterou by musela doplatit v případě poskytnutí finanční pomoci z programu „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje“.

### Rekonstrukce kašny

Tato kašna se nachází v centrální části obce, před budovou Mateřské školy. Byla vybudována svépomocí obyvatel v 70. letech minulého století v místech, kde se nachází studna. Podstavec kašny je z žulového kamene a uvnitř kašny je usazen železný monolit, který má zobrazovat rodinu. K místu kašny je již zavedena elektřina. Bohužel je prolomená nosná konstrukce kašny, tudíž se obec rozhodla, že starou kašnu odstraní a nechá vystavit novou dle nové koncepce. Veškeré výdaje související s vybudováním a zprovozněním kašny by měly činit cca 500 000 Kč, přesný rozpočet zatím není stanoven.

Mezi programy, ze kterých by obec mohla čerpat finance, patří program „Podpora obnovy a rozvoje venkova MSK“, který ve svém dotačním titulu č.1 jako možné objekty dotace také památky a místní pozoruhodnosti. Dalším programem, na jehož výzvy mohou reagovat také obce, je Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko, který skrze čtvrtou prioritní osu (Rozvoj venkova) také podporuje mimo jiné obnovu veřejných prostranství a s tím spojená rekonstrukce památek, či místních atraktivit, čímž by zprovozněná kašna bezesporu mohla být.

Tab. 5.13 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů

	ROP NUTS II MSK	Program „Porv MSK“
Max. výše dotace v Kč	50 mil.	500 000
Max. výše dotace v %	92,5	60
Celkové výdaje v Kč	500 000	500 000
Výše dotace v Kč	462 500	300 000
Náklady z obecního rozpočtu v Kč	37 500	200 000

Zdroj: vlastní zpracování

Jak vyplývá z tabulky 5.13 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů, je pro realizaci aktivity nejvhodnější Regionální operační program NUTS II MSK, kdy výše dotace činí až 92,5 % z užitelných nákladů. Avšak program „Podpora obnovy a rozvoje venkova MSK, který by se na financování opravy kašny mohl podílet z 60 % je z pohledu zatížení rozpočtu obce také přijatelný. Obec nyní musí zvážit, z kterého programu chce čerpat



a mimo jiné zde hrají roli budoucí vyhlášené výzvy a jejich podmínky, které mohou být pozměněny vzhledem k období minulému, tzn. 2007 – 2013.

## **Úprava parku před budovou tělocvičny**

Menší dětské hřiště se již před budovou nové tělocvičny nachází, ale pořád zbývá dost zelené plochy, která může být využita ve prospěch obyvatel obce. Zastupitelstvo stále projednává možnosti a návrhy pro budoucí vzhled tohoto prostranství. Obec prozatím nestanovila přesný rozpočet a momentálně čeká na vyjádření souhlasu majitelů sousedních nemovitostí. Předběžně je obec ochotna vynaložit na projekt zhruba 280 000 Kč.

Programy, ze kterých lze čerpat finance jsou program „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezsko“, Regionální operační program NUTS II MSK, nebo podprogram „Podpora obnovy a rozvoje venkova“ (pro Program rozvoje venkova), jehož řídicím orgánem je Ministerstvo pro místní rozvoj.

Obcím s určitým počtem obyvatel (v tomto případě obce do 3000 obyvatel) je umožněno čerpat finanční prostředky z podprogramu „Podpora obnovy a rozvoje venkova“ (pro Program rozvoje venkova), a to skrze dotační titul č.2 – Podpora zapojení dětí a mládeže do komunitního života obcí. Jak již z názvu titulu vyplývá, umožňuje tento titul finančně podpořit akce, do kterých lze zapojit místní děti a mládež. Akce, které tento dotační titul podporuje, jsou mimo jiné zaměřeny na obnovu a údržbu veřejného prostranství. Jako vhodnou věkovou skupinu navrhuji 6 – 10 let, která by ve spolupráci s věkovou skupinou 3 – 6 let mohla vyjádřit své nápady a konkrétní návrhy. Je zde nutnost zapojení učitelů, či místních spolků. Děti by takto mohly rozšířit volnou plochu o další prvky hřiště pro děti předškolního i školního věku a také navrhnout a samy realizovat výsadbu některých rostlin či stromků.<sup>82</sup>

### **Podprogram „Podpora obnovy a rozvoje venkova“ – podmínky pro dotační titul č. 2**

Důležité informace pro žadatele:

- žadatelem mohou být obce do 3 000 obyvatel, svazky obcí registrovány dle zákona o obcích,

---

<sup>82</sup> Ministerstvo pro místní rozvoj. Podpora obnovy a rozvoje venkova. Upřesnění podmínek, předpokladů a možností pro poskytování dotací z dotačního titulu č. 2. Dostupné z [www: http://www.mmr.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=58506554-dd82-4554-9e7b-891f46ecc5c1](http://www.mmr.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=58506554-dd82-4554-9e7b-891f46ecc5c1), ke dni 9.5.2012

- obec musí mít zpracován a schválen strategický rozvojový dokument, který obsahuje alespoň seznam akcí, které obec plánuje uskutečnit, předpokládaný časový harmonogram akce a finanční plán, tzn. předpokládané náklady projektu,
- projekty, kterým má být přidělena dotace, jsou vybírány na základě stanovených kritérií (zda se jedná o obce na území regionů, kde je soustředěna podpora státu, velikost obce, míra nezaměstnanosti) a je také brána v úvahu potřebnost a udržitelnost projektu,
- dotace je poskytována do výše 70 % uznatelných nákladů,
- minimální výše dotace činí 50 000 Kč,
- maximální výše dotace je 400 000 Kč.

Tab. 5.14 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů

	ROP NUTS II MSK	Program „Porv MSK“	Podpora obnovy a rozvoje venkova
Max. výše dotace v Kč	50 mil.	500 000	400 000
Max. výše dotace v %	92,5	60	70
Celkové výdaje v Kč	280 000	280 000	280 000
Výše dotace v Kč	259 000	168 000	196 000
Náklady z obecního rozpočtu v Kč	21 000	112 000	84 000

Zdroj: vlastní zpracování

Jak vyplývá z tabulky 5.14 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů, jako největší pomoc se jeví dotace z Regionálního operačního programu NUTS II MSK, který by se mohl podílet na projektu 259 000 Kč a obec by tak výrazně snížila zatížení obecního rozpočtu. Čerpání finanční pomoci z Programu „Podpora obnovy a rozvoje venkova“, které se podílí na financování projektů ze 70 %, v tomto konkrétním případě je to částka ve výši 196 000 Kč, která by také byla důležitou pomocí pro rozvoj obce Tísek. Na posledním místě, s nejmenší finanční pomocí se nachází Program „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje“ s částkou 168 000 Kč.

### **Zřízení cesty od č.p.109 k č.p.251**

Z důvodu rozšíření zastavěného území a přílivu nového obyvatelstva vznikla potřeba propojení nového zastavěného území se starší okrajovou částí obce, kdy cesta by měřila cca

150m. Zatím není stanoven rozpočet na tuto činnost. Avšak hrubý odhad výše nákladů na vybudování nové cesty činí 300 000 Kč, ve kterých musí být započteno také vybudování inženýrských sítí a zavedení veřejného osvětlení. Vzhledem k velkému zatížení rozpočtu obce, při plnění stanovených aktivit v roce 2014 a nečerpání dotací, by obec musela stanovit priority a vybrat ty akce, které jsou opravdu důležité. Vybudování této nové cesty je ve srovnání s jinými aktivitami druhořadou akcí, která se může realizovat v dalších letech, neboť spojení těchto dvou částí obce je zajištěno skrze hlavní pozemní komunikaci. Pro vybudování této cesty mohou posloužit dva programy, a to Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko a program „Podpora obnovy MSK“.

Tab. 5.15 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů

	ROP NUTS II MSK	Program „Porv MSK“
Max. výše dotace v Kč	50 mil.	500 000
Max. výše dotace v %	92,5	60
Celkové výdaje v Kč	300 000	300 000
Výše dotace v Kč	277 500	180 000
Náklady z obecního rozpočtu v Kč	22 500	120 000

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky 5.15 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů vyplývá, že ROP NUTS II MSK je opět výhodnější, neboť by se mohl podílet na zřízení nové cesty až 277 500 Kč, zatímco Program „Porv MSK“ jen 180 000 Kč. Vzhledem k tomu, že tato aktivita není tak finančně rozsáhlá, byla by obec schopna vydat ze svého rozpočtu i částku 120 000 Kč v případě, že by čerpala dotaci z Programu „Podpora obnovy a rozvoje MSK“.

Tab. 5.16 Souhrn plánovaných aktivit pro rok 2014

Aktivita	Celkové výdaje v Kč	Vynaložené obecní zdroje v Kč	Dotace		Program
			Kč	%	
Úprava parku před obchodem Jednota	436 000	32 745	403 855	92,5	ROP NUTS II MSK
		174 640	261 960	60	Program „Porv MSK“
Rekonstrukce kašny	500 000	37 500	462 500	92,5	ROP NUTS II MSK
		200 000	300 000	60	Program „Porv MSK“
Úprava parku před budovou tělocvičny	280 000	21 000	259 000	92,5	ROP NUTS II MSK
		112 000	168 000	60	Program „Porv MSK“
		84 000	196 000	70	Program „Podpora obnovy a rozvoje venkova
Zřízení cesty od č.p. 109 k č.p. 251	300 000	22 500	277 500	92,5	ROP NUTS II MSK
		120 000	180 000	70	Program „Porv MSK“

Zdroj: vlastní zpracování

V roce 2014 stanovila obec čtyři hlavní aktivity, jak lze vyčíst z tabulky 5.16 Souhrn plánovaných aktivit pro rok 2014. Jedná se o úpravu parku před obchodem Jednota, rekonstrukci kašny, úpravu parku před budovou tělocvičny a zřízení nové cesty. Dominantními programy, které umožňují obcím čerpat dotace, jsou opět Regionální operační program NUTS II MSK a Program „Podpora obnovy a rozvoje venkova MSK“. Pro úpravu parku před budovou tělocvičny se vyskytl Program „Podpora obnovy a rozvoje venkova“, jehož řídicím orgánem je Ministerstvo pro místní rozvoj.

## **5.9 Shrnutí finančního zabezpečení aktivit obce Tísek pro období 2013 a 2014**

V poslední čtvrté kapitole byly identifikovány a stručně charakterizovány takové programy, které jsou z hlediska financování aktivit obce Tísek využitelné. Jedná se o tři zdroje: unijní, národní a krajské. Syntézou souboru aktivit obce (realizovaných v letech 2011 a částečně již 2012 a plánovaných pro léta 2012 až 2014) a souboru potenciálních zdrojů finanční podpory těchto akcí, vyplývá několik využitelných možností.

**Z unijních zdrojů** je možné čerpat finanční podporu pro tyto aktivity:

- rekonstrukce hasičské zbrojnice – II. etapa,
- rekonstrukce vodovodu,
- Základní škola – zateplení objektu a výměna oken,
- oprava místních komunikací,
- Dům služeb – fasáda,
- úprava parku před budovou tělocvičny,
- úprava parku před prodejnou Jednota,
- rekonstrukce kašny,
- zřízení cesty od č.p. 109 k č.p. 251.

Prostřednictvím **národních programů** lze čerpat finanční prostředky na rekonstrukci vodovodu a úpravu parku před budovou tělocvičny.

**Z krajských programů** lze čerpat finanční podporu na tyto aktivity:

- rekonstrukce hasičské zbrojnice – II. etapa,
- rekonstrukce vodovodu,
- oprava veřejného osvětlení,
- Dům služeb – fasáda,
- úprava parku před prodejnou Jednota,
- rekonstrukce kašny,
- úprava parku před budovou tělocvičny,
- zřízení cesty od č.p. 109 k č.p. 251.

## 6 Závěr

Je možné říci, že v obci Tísek dochází k mírnému nárůstu obyvatel, dochází především k nárůstu nových obyvatel, a tím také k rozšiřování obytné funkce a je zaznamenáno mírné zvýšení porodnosti. Obec Tísek bere svou úlohu v rozvoji velmi vážně a v posledních letech došlo k mnoha estetickým změnám v obci, zejména jde o zkrášlení centrální části obce, která by se měla v novém volebním období (2010 – 2014) dokončit. Ovšem existuje zde nutnost posílení dopravního spojení, zejména spoje do nedalekého města Ostravy, které je hlavním bodem dojížděkou za prací. Dochází ke zvyšování úrovně služeb v obci, například zřízením bodu „Czech POINT“. Lze říci, že obec Tísek je prosperující obcí, která je atraktivní pro své obyvatele, kteří mohou pro její další rozvoj ledašco udělat.

Obec stanovuje aktivity pro jednotlivé roky v takovém rozsahu, jaký dovoluje rozpočet, jehož příjmové i výdajové položky od roku 2006 mírně vzrůstají. Hospodaření obce je však v dobrém stavu, obec nevykazuje žádné ztráty, rozpočet obce se nachází jak na straně příjmů, tak výdajů v dlouhodobém rovnovážném stavu, výjimkou je záporný rozpočet v roce 2009, kdy v tomto roce proběhla výstavba tělocvičny a obec přijala úvěr ve výši 4 mil. Kč. Majetek obce je neustále rozšiřován.

Obec Tísek má již dobré zkušenosti s čerpáním dotací prostřednictvím vyhlášených programů Moravskoslezského kraje, pomocí kterých již v minulosti realizovala mnoho aktivit, například skrze „Podporu obnovy a rozvoje venkova MSK“ mohla zahájit v roce 2011 první etapu rekonstrukce hasičské zbrojnice a také uskutečnila modernizaci budovy Mateřské školy v roce 2009 a 2010. Zkušenosti má také s Programem „Podpora aktivit v oblasti kultury“ a Program „Drobné hospodářské akce“, také programy Moravskoslezského kraje.

Diplomová práce identifikovala několik dotačních programů, které směřují svou pomoc obcím a dobrovolným svazkům obcí. Pouze dva z nich jsou dominantními a poskytují pomoc všem venkovským obcím bez ohledu na počet obyvatel. Pro účely této diplomové práce se jedná o Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko a Program „Podpora obnovy a rozvoje venkova Moravskoslezského kraje“, který spadá pod kompetenci Moravskoslezského kraje. Tyto dva programy se značně shodují co do obsahu zaměření podpory, a ve vztahu k financování většiny aktivit může obec Tísek čerpat z obou dvou programů (nikdy však současně). Z vlastní analýzy programů však vyplývá, že Regionální operační program NUTS II MSK se zaměřuje na podporu větších investičních projektů, oproti Programu „Porv MSK“.

Dalším identifikovaným programem, v souvislosti s příslušnou aktivitou (Úprava parku před budovou tělocvičny), je Program „Podpora obnovy a rozvoje venkova“, jehož řídicím orgánem je MMR. Tento program je zmíněn v souvislosti s jeho druhým dotačním titulem, který podporuje aktivní zapojení dětí a mládeže do rozvoje obce.

Méně vhodnou možností finanční pomoci pro obec Tísek se jeví tématické operační programy, neboť pro obec je z hlediska čerpání dotací vhodný pouze Operační program Životní prostředí, kdy obec již reagovala na vyhlášený dotační program, ale stále neví, zda jí budou finanční prostředky přiděleny a čeká na rozhodnutí Krajského úřadu. Dalším sekundárním zdrojem financování je Program rozvoje venkova, který je zaměřen na podporu obcí do 500 obyvatel a výjimku zde tvoří pouze záměr - oprava vodohospodářské infrastruktury, kdy příjemci podpory mohou být obce do 2 000 obyvatel. Obec Tísek nemá vybudovanou ČOV, která však zatím není zařazena v plánu aktivit pro období 2010 – 2014, zejména kvůli finanční náročnosti. Avšak kdyby se obec v budoucnu rozhodla pro realizaci ČOV, tak vhodné finanční prostředky může získat právě z Programu rozvoje venkova. Dalšími programy, které obec může využít při aktivitách spojených s vodohospodářskou infrastrukturou, jsou v rámci programu 129 180 - „Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací II“ (národní dotace) a Program „Drobné vodohospodářské akce“ (krajské dotace).

Jako překážka pro získání dotací se jeví zejména administrativní náročnost a také nepřehlednost podmínek jednotlivých programů. Sepsání úspěšné projektové žádosti, mnohdy velmi vyčerpávající, je hlavním faktorem úspěchu při získání dotací. Mnoho obcí nemá s tímto zkušenosti, což může znamenat snížení zájmu o čerpání finanční pomoci, a tím dochází buď k zatížení obecních rozpočtů, nebo ke stagnaci rozvojových aktivit. Obce však mohou využít pomoc poradenských agentur, které pomáhají subjektům při získávání finančních prostředků. Obec Tísek využívá služeb poradenské firmy při zprostředkování dotací, kdy tyto služby zahrnují vše od výběru vhodného dotačního titulu, přes optimalizaci záměru a zpracování žádosti o dotaci, po poradenskou činnost a konzultace.

Zda obec Tísek využije možnosti čerpat finanční prostředky z navržených programů záleží také na faktu, zda řídicí orgány vyhlásí příslušné dotační programy (s odpovídajícími cíli) pro období, ve kterém obec plánuje aktivitu realizovat.

## Seznam použité literatury

- [1] BAJER, Petr, Jiří MATYÁŠ. *Praktický průvodce dotacemi z fondů Evropské unie*. 1. vyd. Brno: Eurospolečnosti, 2009. 122 s. ISBN 978-80-254-4017-9.
- [2] BÍLEK, JAN a kol. *Venkovský prostor a jeho oživení*. Výzkumný úkol Ministerstva pro místní rozvoj WB 29-04. Brno: Georgetown, 2007. ISBN 80-251-19-5.
- [3] KUTSCHERAUER, A. *Management regionů a obcí*. Studijní texty, VŠB – TU Ostrava, katedra regionální a environmentální ekonomiky, 2009. 109 s.
- [4] MARKOVÁ, Hana. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Praha: Univerzita Karlova, Právnická fakulta, 2008. 152 s. ISBN 978-80-87146-08-8.
- [5] PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy – teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 80-7261-086-4.
- [6] TAUER, Vladimír, Helena ZEMÁNKOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádostí a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. 1. vyd. Brno: Computer Press, 2009. 160s. ISBN 978-80-251-2649-3 (brož.).
- [7] WOKOUN, René, Jan MALINOVSKÝ et al. *Regionální rozvoj – Východiska regionálního rozvoje, regionální politika, teorie strategie a programování*. Praha: Linde, a.s., 2008. 475 s. ISBN 978-80-7201-699-0.
- [8] Zpracovatel GaREP, BINEK, Jan et al. *Rozvojové možnosti obcí*. 1. vyd. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2010. 50 s. ISBN 978-80-87147-29-0.



## Seznam internetových zdrojů

[9] Dotační služby a dotační poradenství. *Dotace pro venkov a životní prostředí*. [online], [cit. 2012-03-20]. Dostupné z www: <http://www.dotacnisluzby.cz/nase-dotacni-sluzby-a-dotacni-poradenstvi.html>

[10] *Ekologický právní servis* [online], [cit. 2012-02-15]. Dostupné z www: <http://www.eps.cz/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost>

[11] Evropský sociální fond [online], [cit. 2012-02-15]. Dostupné z www: <http://www.euractiv.cz>

[12] Metodická podpora regionálního rozvoje. *Rozvoj venkova*. [online], [cit. 2012-03-20]. Dostupné z www: <http://www.regionalnirozvoj.cz/index.php/venkov.html>

[13] Ministerstvo pro místní rozvoj. *Integrovaný operační program pro období 2007 - 2013*. Prováděcí dokument. [online], [cit. 2012-02-15]. Dostupné z www: <http://www.osf-mvcr.cz/provadeci-dokument-integrovani-operacni-program-pro-obdobi>

[14] Ministerstvo pro místní rozvoj: *Podpora obnovy a rozvoje venkova, Zásady podprogramu pro poskytování dotací v roce 2012*, Příloha č.2 RM č. 202/2011-52, [online], [cit. 2012-03-01]. Dostupné z www: <http://www.mmr.cz/Regionalni-politika/Programy-Dotace/Podpora-rozvoje-regionu-v-roce-2012/Podpora-obnovy-a-rozvoje-venkova>

[15] Ministerstvo zemědělství ČR. *Dotace ve vodní hospodářství*. [online], [cit. 2012-03-03]. Dostupné z www: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/narodni-dotace/dotace-ve-vodnim-hospodarstvi/>

[16] Ministerstvo zemědělství ČR. *Národní strategický plán rozvoje venkova ČR*. [online], [cit. 2012-02-28]. Dostupné z www: [www.bussinesinfo.cz](http://www.bussinesinfo.cz)

[17] Ministerstvo zemědělství ČR. *Národní strategický plán rozvoje venkova České republiky na období 2007 – 2013, Program rozvoje venkova ČR*. Praha 2006 [online], [cit. 2012-02-28]. Dostupné z www: [www.eagri.cz](http://www.eagri.cz)

- [18] Ministerstvo životního prostředí, Státní fond životního prostředí ČR. *Programový dokument OPŽP pro období 2007 – 2013*. [online], [cit. 2012-03-05]. Dostupné z www : <http://www.opzp.cz/sekce/392/obecne-predpisy/>
- [19] Moravskoslezský kraj. *Podmínky dotačních programů Drobné vodohospodářské akce a Porv. MSK* [online], [cit. 2012-03-05]. Dostupné z www: <http://www.kr-moravskoslezsky.cz/>
- [20] *O obci Tísek* [online], [cit. 2012-02-10] dostupné z www: <http://www.tisek.cz/>
- [21] *Turistika a Životní prostředí*. [online], [cit. 2012-02-10]. Dostupné z www: <http://www.turistik.cz/cz/kraje/moravskoslezsky-kraj/okres-novy-jicin/tisek>
- [22] PHARE, *Finanční hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkum*, Vysoká škola ekonomická v Praze, PHARE CZ 0209-02-01-005 [online], [cit. 2012-02-03]. Dostupné z www: [http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sprava/priprava/e\\_learning/finhospodareni.pdf](http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sprava/priprava/e_learning/finhospodareni.pdf)
- [23] Regionální rada soudržnosti Moravskoslezsko. *Regionální operační program NUTS II MSK. Prováděcí dokument*. [online], [cit. 2012-03-05] Dostupné z www: <http://www.rr-moravskoslezsko.cz/folder/302/>
- [24] Státní zemědělský intervenční fond. *Program rozvoje venkova ČR na období 2007 – 2013* [online], [cit. 2012-02-28]. Dostupné z www: [www.szif.cz](http://www.szif.cz)
- [25] Strukturální fondy EU [online], [cit. 2012-02-03]. Dostupné z www: <http://www.strukturalni-fondy.cz> (ke dni 12.2.2012)
- [26] *Vyhodnocení vlivů návrhu územního plánu* [online], [cit. 2012-03-15]. Dostupné z www: [http://www.bilovec.cz/vismo/dokumenty2.asp?id\\_org=442&id=375133&query=svazek+obc%C3%AD+B%C3%ADlovec&p1=22475](http://www.bilovec.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=442&id=375133&query=svazek+obc%C3%AD+B%C3%ADlovec&p1=22475)
- [27] *Zákon č.128/2000 Sb., o obcích* [online], [cit. 2012-02-15]. Dostupné z www: [http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-\(obecni-zrizeni\).html](http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-(obecni-zrizeni).html)

## Seznam zkratek

CR – cestovní ruch

ČOV – čistička odpadních vod

ČR – Česká republika

EAFRD – Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova

EAGGF-G – Evropský zemědělský garanční a podpůrný fond

ERDF – Evropský fond pro regionální rozvoj

ESF – Evropské strukturální fondy

EU – Evropská unie

FIFG – Finanční nástroj pro podporu rybolovu

FK – fotbalový klub

HNP – hrubý národní produkt

ICT – informační a komunikační technologie

IOP – integrovaný operační program

KD – kulturní dům

KÚ – krajský úřad

LAZY – Myslivecké sdružení

MSK – Moravskoslezský kraj

MŠ – mateřská škola

NUTS – nomenklatura územních statistických jednotek

OB2 – rozvojová oblast Ostrava

ODIS – integrovaný dopravní systém

OP – operační program

OÚ – obecní úřad

Porv. – podpora obnovy a rozvoje venkova

ROP – regionální operační program

Sb. – Sbírka

SF – strukturální fond

ÚSC – územní samosprávné celky

VPP – veřejně prospěšné práce

ZO – zastupitelstvo obce

ZŠ – základní škola

# Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byl(a) seznámen(a) s tím, že na mou diplomovou (bakalářskou) práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- беру на вѣдомі, же Высoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou (bakalářskou) práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová (bakalářská) práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové (bakalářské) práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové (bakalářské) práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou (bakalářskou) práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne .....

.....  
jméno a příjmení studenta

## Seznam tabulek a obrázků

Tab. 1.1 Počet členů zastupitelstva pro určitý počet obyvatel . . . . .	13
Tab. 3.1 Příjmy za rok 2006 . . . . .	35
Tab. 3.2 Výdaje za rok 2006 . . . . .	35
Tab. 3.3 Neinvestiční příspěvky poskytnuté v roce 2006 . . . . .	35
Tab. 3.4 Dotace za rok 2006 . . . . .	35
Tab. 3.5 Příjmy za rok 2007 . . . . .	36
Tab. 3.6 Výdaje za rok 2007 . . . . .	36
Tab. 3.7 Neinvestiční příspěvky poskytnuté v roce 2007 . . . . .	36
Tab. 3.8 Dotace za rok 2007 . . . . .	36
Tab. 3.9 Příjmy za rok 2008 . . . . .	37
Tab. 3.10 Výdaje za rok 2008 . . . . .	37
Tab. 3.11 Neinvestiční příspěvky poskytnuté v roce 2008 . . . . .	37
Tab. 3.12 Dotace za rok 2008 . . . . .	38
Tab. 3.13 Příjmy za rok 2009 . . . . .	38
Tab. 3.14 Výdaje za rok 2009 . . . . .	38
Tab. 3.15 Neinvestiční příspěvky poskytnuté v roce 2009 . . . . .	38
Tab. 3.16 Dotace za rok 2009 . . . . .	39
Tab. 3.17 Příjmy za rok 2010 . . . . .	39
Tab. 3.18 Výdaje za rok 2010 . . . . .	40
Tab. 3.19 Neinvestiční příspěvky poskytnuté v roce 2010 . . . . .	40
Tab. 3.20 Dotace za rok 2010 . . . . .	40
Tab. 5.1 Ekonomické ukazatele Programu „Porv MSK“ . . . . .	64
Tab. 5.2 Přehled aktivit realizovaných v roce 2011 . . . . .	66
Tab. 5.3 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů. . . . .	67
Tab. 5.4 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů. . . . .	69
Tab. 5.5 Ekonomické ukazatele Programu „Porv MSK“ . . . . .	71
Tab. 5.6 Souhrn aktivit v roce 2012. . . . .	71
Tab. 5.7 Ekonomické ukazatele OP ŽP. . . . .	73
Tab. 5.8 Výše dotace poskytnuty Regionálním operačním programem. . . . .	74
Tab. 5.9 Srovnání programů z hlediska ekonomických ukazatelů. . . . .	75
Tab. 5.10 Souhrn plánovaných aktivit pro rok 2013 . . . . .	76
Tab. 5.11 Výpočet nákladů pro projekt „Úprava parku před obchodem Jednota“ . . . . .	78

Tab. 5.12 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů .....	78
Tab. 5.13 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů .....	79
Tab. 5.14 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů .....	81
Tab. 5.15 Srovnání Programů z hlediska ekonomických ukazatelů .....	82
Tab. 5.16 Souhrn plánovaných aktivit pro rok 2014 .....	83
 Obr. 3.1 Struktura finančního systému .....	 34

## Seznam grafů

Graf 5.1 Podíl jednotlivých prioritních os v OPŽP .....	55
Graf 5.2 Rozdělení finančních prostředků dle jednotlivých NUTS II .....	56